

UCHWAŁA NR XXVI/178/2017
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
“GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia 4 II 2017 r.

w sprawie: *skargi złożonej przez pana Zenona Gruszczyńskiego – Przewodniczącego Rady Osiedla Stare Żegrze – Polan na nieprawidłowe funkcjonowanie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”.*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 69 ust. 2, 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2016 poz 446 ze zm.) w związku z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. 2016, poz. 23 ze zm.) Zgromadzenie Związku Międzygminnego “Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za zasadną skargę na nieprawidłowe funkcjonowanie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” złożoną przez pana Zenona Gruszczyńskiego.

§2

Skarga po rozpatrzeniu przez Komisję Rewizyjną ZM “GOAP” uznana została za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§3

Zobowiązuje się Dyrektora Biura Związku Międzygminnego “Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” do powiadomienia strony skarżącej o sposobie załatwienia skargi oraz wezwania firmy FBSerwis S.A. do należytego wykonywania powierzonych obowiązków wynikających z zawartej umowy. Ponadto zobowiązuje się Biuro Związku do naliczenia i wyegzekwowania kar za wszystkie stwierdzone przypadki nierzetelnego świadczenia usług przez Wykonawcę.

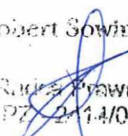
§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego “Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

.....


Marian Szkudlarek

Robert Gowinski

Rada Prawny
PZ 2/14/09

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXIII/168/2016
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
"GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ"
z dnia 2017 roku

W dniu 13 października 2016 r. wpłynęła do Biura Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" skarga złożona przez Zenona Gruszczyńskiego – Przewodniczącego Rady Osiedla Stare Żegrze - Polan na nieprawidłowe funkcjonowanie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”.

Na mocy Uchwały Nr XXIII/168/2016 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" skarga ta została skierowana do Komisji Rewizyjnej ZM "GOAP" w celu przeprowadzenia przez Komisję postępowania wyjaśniającego.

W wyniku podjętych czynności kontrolnych Komisja Rewizyjna ZM "GOAP" ustaliła jak niżej:

Ustalenia:

1. Z danych otrzymanych od Biura Związku pismem z dnia 21 listopada wynika, że:
 - Wykonawcą usługi jest firma Fb Serwis,
 - Dane zaprezentowano oddzielnie dla os. Stare Żegrze oraz os. Polan,
 - z przedłożonych porównań harmonogramów odbioru odpadów z danymi z Modułu Kontroli Systemów Identyfikacji wynika, że wielokrotnie nie dokonywano odbiorów odpadów komunalnych selektywnie zbieranych, a w kilku przypadkach nie zrealizowano odbiorów odpadów komunalnych zmieszanych, a mianowicie:

- **brak odbioru:**

a) os. Stare Żegrze - rok 2015

Odpady komunalne zmieszane	Tworzywa sztuczne	Papier i tektura	Szkło mieszane	Odpady zielone
	9,13,16,19,23,24 czerwca 3,4,7,10,11,15,17,18,21,24,28,31 lipca 4,8,11,12,14,15,18,25,28 sierpnia 1,8,11,18,22,25	18, 19, 25, 26 czerwca 17, 23 lipca 13 sierpnia 18, 25 września 1, 23, 30 października 6, 13, 27 listopada 4, 11, 18, 24 grudnia	10, 17, 24 czerwca 8, 22 lipca 5, 26 sierpnia 16, 30 września 14, 28 października 11, 25 listopada	8,11,13,25,27 czerwca 6,11,20,25 lipca 3,17,20,22,31 sierpnia 3,5,14,19,28 września

	września 2,3,6,9,10,13,16, 20,23,27,30,31 października 3,6,10,11,13,14, 18,20,24,27,28 listopada 1,8,22,23,25,26, 29 grudnia			1,3,12,17,26 października 9,12,14,28 listopada 7,10,12,26 grudnia
--	--	--	--	--

b) os. Stare Żegrze - rok 2016

Odpady komunalne zmieszane	Tworzywa sztuczne	Papier i tektura	Szkło mieszane	Odpady zielone
30 października (odbiór 31)	2,8,15,19 stycznia 5 lutego 25 marca 4, 27 maja 22 lipca 13 września (odbiór 14)	2, 15 stycznia 5 lutego 25 marca 27 maja	27 stycznia 4 maja 1 czerwca	12,26 kwietnia 7,21 czerwca 5,19 lipca 2,16,30 sierpnia 13,27 września 11 października

- **brak odbioru:**

a) os. Polan - rok 2015

Odpady komunalne zmieszane	Tworzywa sztuczne	Papier i tektura	Szkło mieszane	Odpady zielone
17 sierpnia 19 września 17,24,27 października 17,26 listopada 28,29 grudnia	13,20,23,26 czerwca 4,7,8,10,11,14, 15,17,18,21 lipca 1,4,7,8,11,12, 14,15 sierpnia 8,11,22,25,26, 29 września 2,3,6,7,9,10,13, 16,17,20,27,30 października 3,6,10,11,13,14	16,18,23,30 czerwca 21,23,28 lipca 11,13 sierpnia 1,8,15,22,29 września 1,6,13,20,27 października 10,17,24 listopada 1,8,15,22,24,29,31 grudnia	1,15 lipca 12 sierpnia 9 września 7,21 października 4,18 listopada 2,16,30 grudnia	13,25,27 czerwca 11,25 lipca 8,20 sierpnia 5,19 września 1,17,31 października 12,14,28 listopada

	, 18, 20, 24, 27, 28 listopada 1, 8, 11, 12, 15, 22 , 23, 25, 26, 29 grudnia			
--	--	--	--	--

b) os. Polan - rok 2016

Odpady komunalne zmieszane	Tworzywa sztuczne	Papier i tektura	Szkło mieszane	Odpady zielone
7 stycznia 4, 18 czerwca 27 sierpnia	2, 7, 14, 18 stycznia 4 luty 25 maja	4 luty 24 marca 7, 21 kwietnia 19, 25 maja 13, 27 października	7, 20 stycznia 3, 17 luty 16, 30 marca 13, 27 kwietnia 25 maja 8 czerwca 6, 17 lipca 17, 31 sierpnia 14 września 12 października	26 kwietnia 24 maja 22 czerwca 2 sierpnia

- **nieterminowy odbiór:**

os. Polan - rok 2016

Papier i tektura		Tworzywa sztuczne		Szkło mieszane		Odpady komunalne zmieszane		Odpady zielone	
Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór
3.03	4.03	1.01	12-13.01	11.05	16.05	3.10	4.10	12.04	14.04
28.07	29.07	26.03	29.03	22.06	23.06			7.06	8.06
4.08	5.08	16.05	17.05	3.08	5.08			19.07	30.07
1.09	2.09	19.05	20.05	28.09	5.10			30.08	31.08
15.09	16.09							11.10	15.10
29.09	30.09							25.10	26.10
6.10	7.10								

Termin – termin wynikający z harmonogramu odbioru odpadów

Odbiór – faktyczny odbiór zrealizowany przez Wykonawcę

- z przeanalizowanej historii zgłoszeń wynika, że na os. **Stare Żegrze**:

- w roku 2015 wykonano **17** dodatkowych odbiorów odpadów komunalnych zmieszanych, **20** dodatkowych odbiorów tworzyw sztucznych, **14** dodatkowych odbiorów papieru i tektury, **5** dodatkowych odbiorów szkła oraz **7** dodatkowych odbiorów odpadów zielonych,
- w roku 2016 wykonano **3** dodatkowe odbiory odpadów komunalnych zmieszanych, **11** dodatkowych odbiorów tworzyw sztucznych, **33** dodatkowych odbiorów papieru i tektury, **57** dodatkowych odbiorów szkła oraz **3** dodatkowych odbiorów odpadów zielonych,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru odpadów komunalnych zmieszanych wyniosła **14** w roku 2015 oraz **9** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru papieru i tektury wyniosła **19** w roku 2015 oraz **5** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru tworzyw sztucznych wyniosła **63** w roku 2015 oraz **9** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru szkła mieszanego wyniosła **14** w roku 2015 oraz **3** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru odpadów zielonych wyniosła **32** w roku 2015 oraz **12** w roku 2016,
- po **1** razie nieterminowo odebrano odpady komunalne zmieszane oraz tworzywa sztuczne w 2016 roku
- z przeanalizowanej historii zgłoszeń wynika, że na **os. Polan**:
 - w roku 2015 wykonano **13** dodatkowych odbiorów tworzyw sztucznych, **7** dodatkowych odbiorów papieru i tektury oraz **8** dodatkowych odbiorów odpadów zielonych,
 - w roku 2016 wykonano **9** dodatkowych odbiorów tworzyw sztucznych, **10** dodatkowych odbiorów papieru i tektury oraz **1** dodatkowy odbiorów odpadów zielonych,
 - liczba zdarzeń dot. braku odbioru odpadów komunalnych zmieszanych wyniosła **9** w roku 2015 oraz **4** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. braku odbioru papieru i tektury wyniosła **29** w roku 2015 oraz **8** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. braku odbioru tworzyw sztucznych wyniosła **61** w roku 2015 oraz **11** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. braku odbioru szkła mieszanego wyniosła **11** w roku 2015 oraz **16** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. braku odbioru odpadów zielonych wyniosła **15** w roku 2015 oraz **4** w roku 2016,

- liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru odpadów komunalnych zmieszanych wyniosła **1** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru papieru i tektury wyniosła **7** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru tworzyw sztucznych wyniosła **7** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru szkła mieszanego wyniosła **4** w roku 2016,
 - liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru odpadów zielonych wyniosła **6** w roku 2016
- na os. Stare Żegrze **142**-krotnie zanotowano brak odbioru odpadów komunalnych w roku 2015, a w 2016 roku **40** razy zanotowano nieterminowy odbiór odpadów komunalnych bądź jego brak,
 - na os. Polan **125**-krotnie zanotowano brak odbioru odpadów komunalnych w roku 2015, a w 2016 roku **68** razy zanotowano nieterminowy odbiór odpadów komunalnych bądź jego brak,
 - na os. Stare Żegrze dokonano **63** dodatkowych odbiorów odpadów komunalnych w roku 2015 oraz **107** w roku 2016,
 - na os. Polan dokonano **28** dodatkowych odbiorów odpadów komunalnych w roku 2015 oraz **20** w roku 2016,
 - na Wykonawcę nałożono kary umowne za nierzetelne świadczenie usług w roku **2015** w wysokości **1160 zł**, natomiast w roku **2016** w wysokości **330 zł**,
 - **poniżej tabela przedstawiająca nieprawidłowości dot. odbiorów odpadów komunalnych z terenu os. Stare Żegrze i Polan w latach 2015-2016:**

	os. Stare Żegrze		os. Polan		Suma
	2015	2016	2015	2016	
brak odbioru odpadów komunalnych	142	38	125	43	348
nieterminowy odbiór odpadów komunalnych	0	2	0	25	27

Podsumowanie:

1. Komisja Rewizyjna ZM „GOAP” po rozpatrzeniu przedłożonych przez Biuro Związku dokumentów oraz w toku prowadzonych czynności i powyższych ustaleń stwierdza, że:
 - Wykonawca nienależycie wykonuje obowiązki na terenie os. Stare Żegrze i Polan, co niezgodne jest z postanowieniami zawartej umowy pomiędzy ZM „GOAP” a Konsorcjum w składzie: Fb Serwis S.A. – Lider Konsorcjum oraz CESP A – Partner Konsorcjum dot. odbioru odpadów komunalnych zmieszanych i zielonych oraz odbioru i zagospodarowania odpadów zbieranych selektywnie – **pkt 4 przedmiotowej umowy**,
 - ilość nałożonych kar za nierzetelne świadczenie usług jest niewspółmierna do skali niewłaściwego wykonywania obowiązków spoczywających na Wykonawcy,
 - zgodnie z ww. umową za każdy przypadek nie odebrania odpadów komunalnych lub ich odebranie po terminie odbioru kara umowna wynosi 10 zł,
 - informacja o nałożonych karach w **2015** r. znajduje uzasadnienie jedynie do kwoty **70 zł**, gdyż pozostała część kar nie znajduje odzwierciedlenia w porównaniu MKSI i harmonogramu, bądź dot. innych zdarzeń niż nieterminowy odbiór czy brak odbioru – winna zostać nałożona kara w wysokości **2670 zł** za **267** ujawnionych przypadków nierzetelnego świadczenia usług, a nie kara w wysokości **70 zł**,
 - informacja o nałożonych karach w **2016** r. znajduje uzasadnienie jedynie do kwoty **280 zł**, gdyż pozostała część kar nie znajduje odzwierciedlenia w porównaniu MKSI i harmonogramu, bądź dot. innych zdarzeń niż nieterminowy odbiór czy brak odbioru – winna zostać nałożona kara w wysokości **1080 zł** za **108** ujawnionych przypadków nierzetelnego świadczenia usług, a nie kara w wysokości **280 zł**,
 - pozytywnym przejawem ze strony Wykonawcy jest wykonanie znacznych ilości dodatkowych odbiorów odpadów komunalnych, co jednak nie pokryło potrzeb wynikających z opóźnień w realizacji usług i doprowadzało do licznych przepełnień pojemników na odpady komunalne.
2. Otrzymane porównania harmonogramu odbioru z MKSI pozwalają jedynie na częściowe odniesienie się do problematyki z odbiorem odpadów komunalnych przez firmę Fb Serwis – przedmiotowe zestawienia dot. konkretnych lokalizacji np.: os. Stare Żegrze 67 itp. pokazałyby rzeczywistą skalę problemu.
3. Przeprowadzone wizje terenowe przez pracowników Biura ZM „GOAP” i otrzymane zgłoszenia od Spółdzielni Mieszkaniowej potwierdzają brak należytego świadczenia usług przez firmę Fb Serwis.

4. Niezrozumiałe jest stwierdzenie odnośnie nieakceptowania kar przez Wykonawcę – zawarta umowa nie przewiduje takiej możliwości.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Komisja Rewizyjna ZM „GOAP” uznaje przedmiotową skargę za zasadną.

Zalecenia:

W związku z jednoznacznym stwierdzeniem, że firma Fb Serwis nie wykonuje przedmiotu umowy w sposób zgodny z postanowieniami ww. umowy, Komisja Rewizyjna wnioskuje, aby Biuro Związku skierowało wezwanie na piśmie do Wykonawcy zobowiązując do należytego wykonywania powierzonych obowiązków wynikających z zawartej umowy z jednoczesnym ostrzeżeniem, że w przypadku powtórzenia się tak licznych uchybień z zakresu świadczenia usług, mogą zostać zastosowane sankcje, o których mowa w pkt 14 zawartej umowy.

W tym stanie rzeczy niezbędnym jest, aby Biuro Związku skierowało do p. Zenona Gruszczyńskiego – Przewodniczącego Rady Osiedla Stare Żegrze-Polan stosowne pismo przeprasające za zaistniałe nieprawidłowości wraz z zapewnieniem, że w przyszłości podobne przypadki nie będą miały miejsca a służby Związku zintensyfikują monitoring świadczenia usług przez firmę Fb Serwis na rzecz spółdzielni mieszkaniowej.

Ponadto niezbędnym jest też naliczenie kar umownych we wszystkich przypadkach dot. niewłaściwego świadczenia usług przez Wykonawcę i wyegzekwowania ich od firmy Fb Serwis, a także zakończenie wszystkich spraw związanych z realizacją usług przez ww. Wykonawcę.

W kontekście nieakceptowania kar umownych przez firmę Fb Serwis należy nie dopuszczać do takich sytuacji – winno się postępować zgodnie z postanowieniami zawartej umowy i bezwzględnie przestrzegać i stosować jej zapisów.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Związku Międzygminnego “Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

.....

Ziemowit Borowczak


Robert Sowiński
Rada Prawny
PZ - 2414/05