

UCHWAŁA NR XXIII/167./2016
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
"GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ"
z dnia²⁷.....⁸..... 2016 r.

w sprawie: skargi złożonej przez Zespół Zarządców Nieruchomości Sp. z o.o. na niezgodny z harmonogramem odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości położonej przy ul. Piotra Skargi 4-14 w Poznaniu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 69 ust. 2, 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2016 poz 446 ze zm.) w związku z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2016, poz. 23) Zgromadzenie Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za zasadną skargę złożoną przez Zespół Zarządców Nieruchomości Sp. z o.o. na niezgodny z harmonogramem odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości położonej przy ul. Piotra Skargi 4-14 w Poznaniu.

§2

Skarga po rozpatrzeniu przez Komisję Rewizyjną ZM "GOAP" uznana została za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§3

Zobowiązuje się Biuro Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" do skierowania do Skarżącego pisma z przeprosinami za zaistniałe nieprawidłowości oraz wezwania firmy FB Serwis S.A. do należytego wykonywania obowiązków umownych. Ponadto zobowiązuje się Biuro ZM „GOAP” do naliczenia i wyegzekwowania kar za wszystkie stwierdzone przypadki nierzetelnego świadczenia usług przez Wykonawcę.

§4

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Biura ZM "GOAP", którego zobowiązuje się do powiadomienia strony skarżącej o sposobie załatwienia skargi i przestania odpisu niniejszej uchwały z uzasadnieniem.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej"

.....
Marian Szkudlarek

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR ~~XXIII~~/167/2016
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
"GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ"
z dnia 27 ~~X~~ 2016 roku

W dniu 16 sierpnia 2016 r. wpłynęła do Biura Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" skarga złożona przez Zespół Zarządców Nieruchomości Sp. z o.o. na niezgodny z harmonogramem odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości położonej przy ul. Piotra Skargi 4-14 w Poznaniu

Na mocy Uchwały Nr XXI/158/2016 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" skarga ta została skierowana do Komisji Rewizyjnej ZM "GOAP" w celu przeprowadzenia przez Komisję postępowania wyjaśniającego

W wyniku podjętych czynności kontrolnych Komisja Rewizyjna ZM "GOAP" ustaliła jak niżej

Ustalenia:

- 1 Z danych otrzymanych od Biura Związku pismami z dnia 15 i 30 września br. wynika, że:
- Wykonawcą usługi jest firma Fb Serwis,
 - z przedłożonych porównań harmonogramów odbioru odpadów z danymi z Modułu Kontroli Systemów Identyfikacji wynika, że w kilku przypadkach nie dokonywano odbiorów odpadów komunalnych zmieszanych oraz surowców wtórnych, a wielokrotnie nieterminowo realizowano odbiory odpadów komunalnych zmieszanych i surowców wtórnych, a mianowicie:
 - **brak odbioru:**
- a) rok 2015**

Papier i tektura	Tworzywa sztuczne	Szkło mieszane	Odpady komunalne zmieszane
8, 15, 22, 29 maja	1, 8, 22, 29 maja	14 maja	1, 12, 19, 22, 26 maja
12 czerwca	26 czerwca	11 czerwca	30 czerwca
17 lipca	10 lipca	24 grudnia	25, 28 sierpnia
21 sierpnia,	21 sierpnia		29 września
9, 16 października	4, 25 września		2, 13, 16, 20, 23
	2, 9, 16 października		października
	18 grudnia		

b) rok 2016

Papier i tektura	Tworzywa sztuczne	Szkło mieszane	Odpady komunalne zmieszane
19, 26 stycznia 12 lipca 9, 16, 30 sierpnia, 13 września	15 stycznia 5, 26 luty 4 marca 29 kwietnia 6, 27 maja 17 czerwca 15 lipca 5, 19 sierpnia 2 września	31 sierpnia	21 stycznia 8, 25 luty 29 marca 25 kwietnia 27 maja 2, 16 czerwca 7 lipca

- nieterminowy odbiór:

a) rok 2015

Papier i tektura		Tworzywa sztuczne		Szkło mieszane		Odpady komunalne zmieszane	
Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór
1 05	5 05	12 06	13 06	6 08	17 08	5 06	6 06
5 06	10.06	19.06	20.06	3.09	7.09	9.06	11 06
19 06	24 06	3 07	6 07	1 10	9 10	12 06	15 06
26.06	1.07	17.07	23.07	29 10	10 11	16.06	18.06
3 07	6.07	24 07	27 07	26 11	1 12	19 06	22 06
10 07	13.07	31.07	3.08			23.06	25.06
24 07	27.07	7.08	13.08			26.06	29.06
31.07	3 08	14 08	19 08			30.06	2 07
7 08	10 08	28 08	29 08			3 07	6 07
14.08	17 08	11 09	12 09			7 07	9 07
28 08	2 09	18.09	24.09			10.07	13.07
4.09	9 09	23 10	24 10			14 07	16 07
11 09	16 09	30.10	31.10			17.07	20.07
18.09	23 09	6 11	7 11			21 07	23 07
25.09	30 09	13 11	14 11			24 07	27 07
2.10	7 10	20.11	23 11			28 07	30 07
23.10	28 10	27 11	28 11			31 07	3 08

30 10	4 11	4.12	5 12			4 08	6.08
13 11	16 11	11.12	17 12			7.08	10.08
20 11	23 11	23 12	28.12			11 08	13 08
27 11	30 11					14.08	17.08
4.12	9 12					18 08	20 08
11 12	16 12					21.08	24.08
18 12	21 12					1 09	3 09
24.12	31 12					4 09	7 09
						8 09	10 09
						11 09	14 09
						15 09	17 09
						18 09	21 09
						22.09	24 09
						25 09	28 09
						6 10	8 10
						9.10	12.10
						27 10	29 10
						30.10	2 11
						3 11	5 11
						6.11	9 11
						10.11	12.11
						13 11	16 11
						17 11	19 11
						20 11	23 11
						24.11	26 11
						27.11	30 11
						1 12	3 12
						4.12	7.12
						8 12	10 12
						11.12	14 12
						15 12	17.12
						18.12	21.12
						22 12	24 12
						25 12	28 12
						29 12	31.12

Termin – termin wynikający z harmonogramu odbioru odpadów

Odbiór – faktyczny odbiór zrealizowany przez Wykonawcę

b) rok 2016

Papier i tektura		Tworzywa sztuczne		Szkło mieszane		Odpady komunalne zmieszane	
Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór	Termin	Odbiór
5 01	7 01	2 01	7 01	11 05	12 05	22 02	24 02
12.01	14.01	8.01	13.01	3.08	25 08	27.06	28 06
2 02	4 02	18 03	21 03			25 07	27 07
23 02	24.02	25 03	31 03			21 08	22 08
1.03	2 03	8 04	9 04			28.08	29 08
22.03	23 03	15.04	18 04			15.09	16.09
5 04	6 04	22 04	27 04				
19.04	20.04	13.05	14.05				
26 04	28 04	20 05	25 05				
10.05	11.05	3 06	4 06				
17 05	18 05	10 06	13 06				
24 05	25 05	8 07	13 07				
31.05	1.06	26.08	31.08				
7 06	8 06	16 09	19 09				
21.06	22 06						
28 06	1 07						
23 07	27.07						
2 08	3 08						
23.08	25 08						
6 09	10.09						

Termin – termin wynikający z harmonogramu odbioru odpadów

Odbiór – faktyczny odbiór zrealizowany przez Wykonawcę

- z przeanalizowanej historii zgłoszeń wynika, że.
 - w roku 2015 wykonano 1 dodatkowy odbiór papieru i tektury oraz 5 dodatkowych odbiorów tworzyw sztucznych,
 - w roku 2016 wykonano 2 dodatkowe odbiory odpadów komunalnych zmieszanych, 3 dodatkowe odbiory tworzyw sztucznych oraz 2 dodatkowe odbiory szkła mieszanego,

- liczba zdarzeń dot. braku odbioru odpadów komunalnych zmieszanych wyniosła **14** w roku 2015 oraz **9** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru papieru i tektury wyniosła **9** w roku 2015 oraz **7** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru tworzyw sztucznych wyniosła **13** w roku 2015 oraz **12** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. braku odbioru szkła mieszanego wyniosła **3** w roku 2015 oraz **1** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru odpadów komunalnych zmieszanych wyniosła **53** w roku 2015 oraz **6** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru papieru i tektury wyniosła **25** w roku 2015 oraz **20** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru tworzyw sztucznych wyniosła **20** w roku 2015 oraz **14** w roku 2016,
- liczba zdarzeń dot. nieterminowego odbioru szkła mieszanego wyniosła **5** w roku 2015 oraz **2** w roku 2016,
- powyższe przedstawia się w następującej skuteczności świadczenia usług przez firmę wywozową, a mianowicie
 - **rok 2015:**
 - odpady komunalne zmieszane – **8,22%** prawidłowego świadczenia usług (91,78% nieprawidłowych świadczeń),
 - papier i tektura – **0%** prawidłowego świadczenia usług (100% nieprawidłowych świadczeń),
 - tworzywa sztuczne – **5,71%** prawidłowego świadczenia usług (94,29% nieprawidłowych świadczeń),
 - szkło zmieszane – **11,11%** prawidłowego świadczenia usług (88,89% nieprawidłowych świadczeń),
 - **rok 2016:**
 - odpady komunalne zmieszane – **79,17%** prawidłowego świadczenia usług (20,83% nieprawidłowych świadczeń),
 - papier i tektura – **28,95%** prawidłowego świadczenia usług (71,05% nieprawidłowych świadczeń),
 - tworzywa sztuczne – **31,58%** prawidłowego świadczenia usług (68,42% nieprawidłowych świadczeń),
 - szkło zmieszane – **66,67%** prawidłowego świadczenia usług (33,33% nieprawidłowych świadczeń)

Całość przedstawia tabela poniżej:

	2015 rok (cały rok)			2016 rok (od 1.01 do 30.09)		
			% prawidłowego świadczenia usług			% prawidłowego świadczenia usług
odpady komunalne zmieszane	14	53	8,22%	9	6	79,17%
papier i tektura	9	25	0%	7	20	28,95%
tworzywa sztuczne	13	20	5,71%	12	14	31,58%
szkło zmieszane	3	5	11,11%	1	2	66,67%
Ogółem:	39	103		29	42	

- na Wykonawcę nałożono kary umowne za nierzetelne świadczenie usług w roku **2015** w wysokości **440 zł**, natomiast w roku **2016** w wysokości **90 zł**

Podsumowanie:

- 1 Komisja Rewizyjna ZM „GOAP” po rozpatrzeniu przedłożonych przez Biuro Związku dokumentów oraz w toku prowadzonych czynności i powyższych ustaleń stwierdza, że:
 - Wykonawca nienależycie wykonuje obowiązki wobec wspólnoty mieszkaniowej, co niezgodne jest z postanowieniami zawartej umowy pomiędzy ZM „GOAP” a Konsorcjum w składzie: Fb Serwis S A – Lider Konsorcjum oraz CESPA – Partner Konsorcjum dot. odbioru odpadów komunalnych zmieszanych i zielonych oraz odbioru i zagospodarowania odpadów zbieranych selektywnie – **pkt 4 przedmiotowej umowy**,
 - ilość nałożonych kar za nierzetelne świadczenie usług jest niewspółmierna do skali niewłaściwego wykonywania obowiązków spoczywających na Wykonawcy,
 - w 2015 r. tylko w jednym przypadku nałożono karę za brak odbioru odpadów zielonych i szkła – w 2015 r. ilość braków bądź nieterminowych odbiorów odpadów wyniosła **142 przypadki**,
 - w 2016 r. nałożono 9 kar za brak odbioru surowców wtórnych - w 2015 r ilość braków bądź nieterminowych odbiorów odpadów wyniosła **71 przypadków**,
 - zgodnie z ww. umową za każdy przypadek nieodebrania odpadów komunalnych lub ich odebranie po terminie odbioru kara umowna wynosi 10 zł,
 - w myśl powyższego w roku 2015 winna zostać nałożona kara umowna na Wykonawcę w wysokości **1420 zł**, a nie 10 zł, a w roku 2016 za okres od 1 stycznia do 30 września winna zostać nałożona kara umowna w wysokości **710 zł**, a nie 90 zł,

2. Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę, Komisja Rewizyjna ZM „GOAP uznaje przedmiotową skargę za zasadną.

Zalecenia:

W związku z jednoznacznym stwierdzeniem, że firma Fb Serwis nie wykonuje przedmiotu umowy w sposób zgodny z postanowieniami ww. umowy, Komisja Rewizyjna wnioskuję, aby Biuro Związku skierowało wezwanie na piśmie do Wykonawcy zobowiązując do należytego wykonywania powierzonych obowiązków wynikających z zawartej umowy z jednoczesnym ostrzeżeniem, że w przypadku powtórzenia się tak licznych uchybień z zakresu świadczenia usług, mogą zostać zastosowane sankcje, o których mowa w pkt 14 zawartej umowy.

W tym stanie rzeczy niezbędnym jest, aby Biuro Związku skierowało do Zespołu Zarządców Nieruchomości Sp. z o.o. stosowne pismo przeprasające za zaistniałe nieprawidłowości wraz z zapewnieniem, że w przyszłości podobne przypadki nie będą miały miejsca a służby Związku zintensyfikują monitoring świadczenia usług przez firmę Fb Serwis na rzecz wspólnoty mieszkaniowej.

Ponadto niezbędnym jest też naliczenie kar umownych we wszystkich przypadkach dot. niewłaściwego świadczenia usług przez Wykonawcę i wyegzekwowania ich przez firmę Fb Serwis.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej"



.....

Józef Rapior