

UCHWAŁA NR ~~VII~~/103/2015
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia30.....VI..... 2015 r.

w sprawie: *skargi złożonej przez pana Jana Fabisia – Prezesa Rodzinnego Ogrodu Działkowego im. Elizy Orzeszkowej w Poznaniu.*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 69 ust. 2, 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013 poz 594 ze zm.) w związku z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013, poz. 267) Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę pana Jana Fabisia – Prezesa Rodzinnego Ogrodu Działkowego im. Elizy Orzeszkowej w Poznaniu na Związek Międzygminny „GOAP”.

§2

Skarga po rozpatrzeniu uznana została za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§3

Zobowiązuje się Biuro Związku Międzygminnego „Gospodarki Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” do przeprowadzenia w ciągu miesiąca na terenie Związku Międzygminnego kontroli ROD-ów, doprowadzenia do zgodności stanu faktycznego ze stanem prawnym oraz przekazania Zgromadzeniu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” sprawozdania z podjętych działań na terenie ROD im. Elizy Orzeszkowej w Poznaniu oraz z wykonania zaleceń Komisji Rewizyjnej, o których mowa w uzasadnieniu do uchwały.

§4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zgromadzenia ZM „GOAP”.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

..........

Marian Szkudlarek

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR V/99/2015
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„GOAPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia30..... 2015 roku

W związku z Uchwałą Nr V/99/2015 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 8 maja 2015 r. w sprawie *zlecenia do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” sprawy ze skargi złożonej przez pana Jana Fabisia – Prezesa Rodzinnego Ogrodu Działkowego im Elizy Orzeszkowej – Komisja Rewizyjna ZM „GOAP” dokonała szczegółowego rozpoznania przedmiotowej sprawy.*

Skarga skierowana pismem z dn. 29.01.2015 r. do Wojewody Wielkopolskiego przez Pana Jana Fabisia Prezesa Zarządu Rodzinnego Ogrodu Działkowego im. E. Orzeszkowej w Poznaniu została przekazana pismem z dn. 11.02.2015 r. przez ww. organ wg właściwości do ZM „GOAP”, celem ustosunkowania się do opisanych zarzutów i przesłania w tym zakresie pisemnych wyjaśnień do Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

W piśmie skierowanym z dnia 29.01.2015 r. do Wojewody Wielkopolskiego, zarząd ROD podkreślił, że:

- część działkowców zameldowanych na pobyt stały złożyła deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zostały przyjęte przez ZM „GOAP” i stanowią podstawę do realizacji odbioru odpadów komunalnych w ramach nowego systemu gospodarki odpadami,
- pozostała część działkowców zamieszkująca na stałe na terenie ROD nie została uwzględniona przez ZM „GOAP” obowiązkiem złożenia ww. deklaracji,
- dla użytkowników działek, którzy przebywają na nich sezonowo, zarząd ROD złożył deklarację na podstawie odpowiednich pojemników, które będą dostępne dla tych użytkowników działek,
- wystosował 3 pisma do ZM „GOAP” z dnia 30.05.14, 22.11.14 i 01.12.14, które pozostały bez reakcji ze strony ZM „GOAP”.

Natomiast Wydział Kontroli, Prawny i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wielkopolskiego w Poznaniu w piśmie skierowanym do ZM „GOAP” oczekuje ustosunkowania się do opisanych zarzutów i przesłania w tym zakresie pisemnych wyjaśnień.

Komisja Rewizyjna przy rozpatrzeniu przedmiotowej skargi wzięła pod uwagę:

1. obowiązujące przepisy prawne regulujące kwestie funkcjonowania rodzinnych ogrodów działkowych:

- ustawę z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 40),
- regulamin rodzinnego ogrodu działkowego stanowiący załącznik nr 1 do uchwały Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców nr 2/XVIII/2014 z dnia 21 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu rodzinnych ogrodów działkowych”,
- uchwałę nr 182/2013 Prezydium Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców z dnia 11 lipca 2013 r. w sprawie wytycznych dla zarządów ROD i ogrodów objętych ustawą śmieciową.

2. obowiązujące przepisy prawne regulujące problematykę zagospodarowania odpadów komunalnych w ramach nowego systemu obowiązującego od 1 lipca 2013 r.:

- ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.),
- uchwałę Nr VI/30/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”,
- uchwałę Nr VI/34/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwałę Nr VI/39/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VI/33/2013 Zgromadzenia Związku

Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 13 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

3. wytyczne Ministerstwa Środowiska w sprawie ponoszenia opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych m.in.: przez rodzinne ogrody działkowe:

- *nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi w stosunku do terenów ogrodów działkowych i domów letniskowych opublikowane na oficjalnej stronie internetowej Ministerstwa Środowiska – z roku 2013,*
- *opłata ryczałtowa w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe opublikowane na oficjalnej stronie internetowej Ministerstwa Środowiska – z roku 2015.*

Ad 1.

Ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 40) jest podstawowym aktem prawnym regulującym zasady funkcjonowania oraz określającym prawa i obowiązki działkowców.

Powyższa ustawa przesądziła, że:

- na terenie działek obowiązuje **zakaz zamieszkiwania** oraz prowadzenia działalności gospodarczej lub innej działalności zarobkowej (art. 12 ustawy),
- szczegółowe zasady zagospodarowania i korzystania z działek oraz funkcjonowania rodzinnego ogrodu działkowego określają przepisy zwane regulaminem rodzinnego ogrodu działkowego (art. 2 pkt 7 ustawy).

Z załącznika nr 1 (tj. regulaminu rodzinnego ogrodu działkowego zwanego dalej „regulaminem”) do uchwały Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców nr 2/XVIII/2014 z dnia 21 lutego 2014 r. wynikają szczegółowe zasady dotyczące funkcjonowania ROD, a mianowicie:

- działka w ROD przeznaczona jest do zaspokajania potrzeb działkowca i jego rodziny w zakresie aktywnego wypoczynku i prowadzenia upraw ogrodniczych (§ 8 ust.1 regulaminu),
- **działka nie może być wykorzystywana do zamieszkiwania (§ 9 ust. 1 regulaminu),**
- altana na terenie działki w ROD nie jest obiektem mieszkalnym; przebywanie w niej nie może stanowić podstawy do urzędowego potwierdzenia czasowego lub stałego pobytu (§ 9 ust.3 regulaminu),

- działkowiec ma w szczególności obowiązek:
 - przestrzegać ustawę z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (§ 11 ust. 2 pkt 1 regulaminu),
 - użytkować przydzieloną mu działkę zgodnie z ustawą i regulaminem (§ 11 ust. 2 pkt 3 regulaminu),
- organami samorządu Polskiego Związku Działkowców w ROD jest m.in.: **zarząd ROD** (§ 13 ust. 1 pkt 2 regulaminu),
- zarząd ROD prowadzi sprawy ROD i reprezentuje go na zewnątrz wg zasad określonych w statucie (§ 24 regulaminu),
- **zarząd ROD odpowiada za zgodne z obowiązującym prawem, w tym prawem miejscowym, gromadzenie i usuwanie odpadów z terenu ROD (§ 52 regulaminu),**
- działka musi być wyposażona w kompostownik (§ 57 regulaminu),
- w ROD zabrania się m.in.:
 - zanieczyszczania działek, alejek, dróg, rowów melioracyjnych, terenów przylegających do działki oraz otoczenia ogrodu wszelkimi odpadami, w tym pochodzącymi z działki, np. gałęzie, chwasty (§ 85 pkt 1 regulaminu),
 - wrzucania do ogrodowych pojemników na śmieci części roślin oraz nie pochodzących z działki odpadów komunalnych (§ 85 pkt 2 regulaminu),
 - spalania na terenie ROD wszelkich odpadów oraz wypalania traw (§ 85 pkt 5 regulaminu),
- regulamin obowiązuje od 1 marca 2014 r. (§ 106 regulaminu).

Uchwała nr 182/2013 Prezydium Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców z dnia 11 lipca 2013 r. w sprawie wytycznych dla zarządów ROD i ogrodów objętych ustawą śmieciową przesądziła, że:

- zarządy ROD mają obowiązek złożyć w określonych terminach deklarację, w której należy wskazać liczbę pojemników na odpady (o określonej pojemności) z przeznaczeniem do ich wywożenia oraz na tej podstawie wyliczyć opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi do zapłacenia,
- zarządy ROD nie powinny dopuszczać do zamieszkiwania na działkach - **obowiązuje na nich całkowity zakaz zamieszkiwania i zameldowania,**
- zarządy ROD powinny zadbać, aby każda działka w ROD była wyposażona w kompostownik, który jest najlepszym miejscem na odpady zielone. To rozwiązanie jest nie tylko proekologiczne, ale również pozwoli na redukcję opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- zarządy ROD powinny nie dopuszczać do sytuacji, aby w celu zmniejszenia opłaty za wywóz śmieci były one spalane na działkach w ROD. W szczególności, że na terenie ROD

obowiązuje całkowity zakaz wypalania traw oraz spalania wszelkich odpadów (np. papieru, plastików, liści). Wyjątkowo można spalać tylko części roślin porażonych przez choroby i szkodniki. Takiego spalania nie można jednak wykonywać w ciągu dnia w okresie od 1 maja do 30 września. Należy też pamiętać, że gminy mogą wprowadzać całkowity zakaz spalania na swoim terenie, co również obowiązuje działkowców i wyłącza obowiązywanie powyższych zasad. W takiej sytuacji działkowcy po prostu nie mogą niczego spalać. Naruszenie takiego zakazu jest wykroczeniem i podlega karze grzywny. W tej sytuacji, zarządy ROD powinny bezwzględnie powstrzymywać działkowców przed jakimkolwiek spalaniem, jeżeli jest ono niezgodne z obowiązującym prawem miejscowym.

- w przypadku zmiany danych zawartych w deklaracji dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy pamiętać o konieczności ich aktualizacji. Aktualizacja danych zawartych w deklaracji powinna również nastąpić w okresie, kiedy na działkach nie przebywają działkowcy (zazwyczaj od połowy listopada do końca marca), o ile taką możliwość dopuszczają przepisy gminne. Tak, aby w tym okresie zarząd ROD nie musiał uiszczać opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- zarządy ROD powinny sprawdzić terminy i pamiętać o konieczności regularnego wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ad 2.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) zwana dalej „ustawą” przesadziła, że:

- właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2 ustawy są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h ustawy),
- właściciele nieruchomości są obowiązani złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6m ust. 1 ustawy),
- przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

Uchwała Nr VI/30/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” postanowiła, że:

- właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, lecz odpady komunalne są wytwarzane, zobowiązani są dostosować do swych indywidualnych potrzeb pojemność pojemników i kontenerów do gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych, uwzględniając przy tym normatywy dostosowane do dwutygodniowego cyklu odbioru:
 - dla ogródków działkowych 0,02 m³ na każdą działkę w okresie sezonu (tj. od 1 marca do 31 października każdego roku) i 0,005 m³ na każdą działkę poza tym okresem. Dopuszcza się jeden pojemnik dla większej liczby działek, o pojemności stanowiącej iloczyn normatywnej pojemności i liczby działek. W przypadku działek zamieszkałych na stałe zastosowanie mają przepisy ust. 4 (§ 2 ust.1 pkt 10 regulaminu)
- odpady komunalne zmieszane powstające w budynkach mieszkalnych należy gromadzić wyłącznie w pojemnikach o pojemności od 0,11 m³ do 5,0 m³. Dopuszcza się również gromadzenie odpadów w pojemnikach podziemnych o pojemności od 0,3 m³ do 5,0 m³ (§ 2 ust. 4 regulaminu),
- odbiór odpadów komunalnych zmieszanych z terenu rodzinnych ogrodów działkowych oraz użytkowanych działek rekreacyjnych odbywa się raz na dwa tygodnie. Dopuszcza się odbiór odpadów z częstotliwością raz na miesiąc w okresie od listopada do kwietnia w przypadku działek niezamieszkałych (§ 7 ust. 5 regulaminu).

Uchwała Nr VI/34/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi przesądziła, że:

- w ramach opłaty odbierane są odpady zielone pochodzące z terenu nieruchomości o powierzchni terenów zielonych nie większej niż 1000 m² (§ 1 ust. 3 uchwały),
- w ramach opłaty Związek Międzygminny wyposaża nieruchomości w worki, pojemniki bądź kontenery do gromadzenia odpadów komunalnych, o których mowa w § 3 pkt 1 i 2 uchwały (§ 7 uchwały).

Uchwała Nr VI/39/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VI/33/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” z dnia 13 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w załączniku nr 1 traktuje, że:

- właściciel nieruchomości (współwłaściciel, użytkownik wieczysty oraz jednostka organizacyjna i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także

inne podmioty władające nieruchomością) jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Deklarację należy wysłać pocztą na adres Biura Związku lub złożyć w delegaturze Związku znajdującej się na terenie gminy lub miasta albo w Biurze ZM GOAP w terminie: do 3 czerwca 2013 r. – dla pierwszej deklaracji, w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (pkt 4 pouczenia deklaracji).

Ad 3.

Wytyczne Ministra Środowiska pn.: *Nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi w stosunku do terenów ogrodów działkowych i domów letniskowych* opublikowane na oficjalnej stronie internetowej Ministerstwa Środowiska z roku 2013 stanowią, że:

- w przypadku, gdy gmina na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podejmie uchwałę dotyczącą postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wówczas właściciel nieruchomości (zarządca działek) powinien złożyć deklarację do gminy w terminie określonym w uchwale, o której mowa w art. 6n ust. 1 ww. ustawy,

Wytyczne Ministra Środowiska pn.: *opłata ryczałtowa w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe* opublikowane na oficjalnej stronie internetowej Ministerstwa Środowiska – z roku 2015 traktują, że:

- zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w stosunku do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, gmina ma możliwość przejęcia odbierania odpadów komunalnych wytwarzanych na tych nieruchomościach (**przy czym może też taką uchwałę podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko niektórych kategorii nieruchomości**). Ponieważ nieruchomości z domkami letniskowymi i inne wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zasadniczo stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, od woli rady gminy zależy objęcie ich zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów komunalnych lub nie. Jeżeli rada gminy podejmie na podstawie art. 6c ust. 2 uchwałę obejmującą te nieruchomości – jest obowiązana także uchwalić ryczałtową stawkę opłaty, dla takich nieruchomości. Jeżeli rada gminy takiej uchwały nie podejmie – właściciele tych nieruchomości są obowiązani do pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – poprzez zawarcie umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości. W takim przypadku oczywiście właściciele nieruchomości nie składają deklaracji i nie wnoszą opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, tylko płacą opłatę za usługę wykonywaną przez wybrany przez tegoż właściciela podmiot oraz są obowiązani posiadać dowody potwierdzające wykonanie tych obowiązków (umowa i dowody płacenia za usługi). Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za wyżej wymienione usługi (ceny ustalane przez przedsiębiorców nie mogą tego limitu przekroczyć). Jeżeli właściciele tych nieruchomości nie korzystają z usług podmiotu odbierającego odpady komunalne, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję, o której mowa w art. 6 ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach za odbieranie odpadów „zastępczo” przez gminę

W toku postępowania poddano ocenie niezbędne dokumenty otrzymane z ZM „GOAP” m.in.: złożone deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych, protokoły z kontroli, protokoły ze spotkań z udziałem przedstawicieli związku i rodzinnego ogrodu działkowego, pisma kierowane do ROD-u i pisma kierowane przez ROD do ZM „GOAP”.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna stwierdziła, że:

- 1) z naruszeniem przepisów prawa dzierżawcy 59 działek ROD zamieszkałych na stałe złożyli deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bezpośrednio do ZM „GOAP”, które zostały niezgodnie z prawem przyjęte do realizacji w ramach nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- 2) 11 dzierżawców działek zalega z płatnościami na rzecz ZM „GOAP”, największe zaległości dotyczą działek o numerach: 384 (1269,60 zł), 147 (707,20 zł), 179 (266,80 zł), 364 (682,80 zł), 135 (179,60 zł) i 433 (410,80 zł),
- 3) zarząd ROD jako jedyny podmiot uprawniony złożył deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:
 - w dniu 31 maja 2013 r. na podstawienie 4 kontenerów o pojemności 10 m³ każdy z częstotliwością opróżniania dwa razy w miesiącu,

Następnie zarząd ROD złożył korektę ww. deklaracji:

- w dniu 5 września 2013 r. (deklarację „zerową”), która zakłada, że od 1 października 2013 r. nie będą wytwarzane odpady komunalne na terenie ROD,
- w dniu 2 czerwca 2014 r. (ponowna deklaracja „zerowa”),
- w dniu 17 czerwca 2014 r. na podstawienie 1 pojemnika o pojemności 2,5 m³ z częstotliwością opróżniania dwa razy w miesiącu,

- w dniu 27 listopada 2014 r. na podstawienie 1 pojemnika o pojemności 2,5 m³ z częstotliwością opróżniania jeden raz w miesiącu.
- 4) z pisemnej skargi wynika, że złożona deklaracja przez zarząd ROD uwzględnia jedynie podstawienie jednego pojemnika o pojemności 2,5 m³ dla użytkowników działek, którzy przebywają na nich sezonowo i udostępnienia im go,
- 5) pracownicy ZM „GOAP” błędnie kwalifikują **działki zamieszkałe na terenie ROD jako lokale mieszkalne**, fakt ten wynika z otrzymanego zestawienia danych z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych przez użytkowników działek na terenie ROD. Powyższe jest niezgodne z definicją zawartą w ustawie o rodzinnych ogrodach działkowych w art. 2 pkt 2 o brzmieniu: „**działka** – należy przez to rozumieć podstawową jednostkę przestrzenną rodzinnego ogrodu działkowego, której powierzchnia nie może przekraczać 500 m², służącą zaspokajaniu potrzeb działkowca i jego rodziny w zakresie prowadzenia upraw ogrodniczych, wypoczynku i rekreacji”,
- 6) z dokumentacji wynika, że ZM „GOAP” wielokrotnie wyjaśniał zarządowi ROD:
 - zasady jakie wynikają z obowiązujących przepisów prawnych odnośnie obowiązku składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
 - kwestię, że stroną wobec ZM „GOAP” w zakresie złożenia ww. deklaracji jak i odpowiedzialności za gospodarkę odpadami komunalnymi jest wyłącznie zarząd ROD,
 - że ROD zobowiązany jest do przestrzegania przepisów prawa.
- 7) w protokole ze spotkania przedstawicieli ROD i ZM „GOAP”, które odbyło się w dniu 28 sierpnia 2014 r. pracownik Działu Opłat potwierdził, że na początku wdrażania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi z braku odpowiedniej wiedzy przyjęto, od części użytkowników działek zamieszkujących na stałe na terenie ROD deklarację, która winna zostać złożona jedynie przez zarząd ROD, a nie przez indywidualnych użytkowników działek, dlatego też od pozostałych użytkowników działek nie przyjęto deklaracji (ok.120 działek). Z przedmiotowego protokołu wynika, że zarząd ROD poinformował, że nie wyobraża sobie sytuacji, w której ma zapewnić pojemniki w ogólnodostępnym miejscu do gromadzenia odpadów komunalnych i stoi na stanowisku, aby ZM „GOAP” przyjął deklaracje od osób stale zamieszkujących na terenie ROD. Z dokumentu tego wynika również ostateczne stanowisko ZM „GOAP”, że działanie powyższe byłoby niezgodne z prawem.

Przeprowadzona wizja przez p. Józef Rapiora Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej ZM „GOAP” w dniu 19 maja 2015 r. na terenie ROD wykazała szereg nieprawidłowości z zakresu prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi, a mianowicie:

- braku pojemników ogólnodostępnych do gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych (bytowych) z przeznaczeniem dla użytkowników działek ROD, co stanowi naruszenie Regulaminu utrzymania czystości (z oświadczeń niektórych użytkowników działek wynika, że zarząd ROD zakazał składowania wszelkich odpadów w miejscach gdzie poprzednio były dostępne pojemniki, a jedynie stworzył możliwość składowania odpadów zbieranych w sposób selektywny, natomiast odpady bytowe użytkownicy działek mają obowiązek zagospodarowania we własnym zakresie poprzez ich wywóz poza teren ROD),
- braku pojemników do gromadzenia odpadów biodegradowalnych,
- zalegania odpadów na terenie ROD m.in.: na alejkach, działkach, stanowiskach odpadowych gdzie w chwili obecnej ustawione są wyłącznie pojemniki przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów (3 miejsca, gdzie ustawiono 9 pojemników do segregacji odpadów) oraz zalegania odpadów za ogrodzeniem ROD,
- braku możliwości korzystania przez użytkowników działek z pojemników przeznaczonych do składowania odpadów komunalnych zmieszanych, z uwagi na fakt, że znajdują się przy siedzibie zarządu ROD od strony ul. Wrzesińskiej, tj. na terenie ogrodzonym z bramą zamkniętą na kłódkę, (w jednym z pojemników umieszczone były odpady problemowe, a nie bytowe),

Ponadto podczas wizji stwierdzono dwa niezrozumiałe zakazy, a mianowicie:

- na stanowiskach odpadowych, gdzie ustawione są wyłącznie pojemniki do segregacji odpadów zamieszczono tablice o treści: „**zakaz składowania śmieci**”,
- na tablicach ogłoszeniowych zamieszczono pisemną informację (komunikat w zał.) dot. likwidacji boksów na odpady zielone i gałęzie na podstawie decyzji:
 1. Urzędu Miasta Poznania,
 2. GOAP Miasta Poznania,
 3. Straży Miejskiej,
 4. ROD im. E. Orzeszkowej.

Dokumentacja zdjęciowa z przeprowadzonej wizji w załączeniu potwierdzająca ten stan rzeczy

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z dokumentacją dotyczącą przedmiotowej sprawy oraz uwzględniając regulacje prawne z zakresu problematyki postępowania z odpadami komunalnymi na terenie Rodzinnych Ogrodów Działkowych i zasady utrzymania czystości i porządku w gminach, a także ustalenia z przeprowadzonej wizji na terenie ROD, stwierdza jednoznacznie, że:

- 1) Zarząd ROD jest jedynym organem samorządu Polskiego Związku Działkowców uprawnionym do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie są nimi użytkownicy działek,
- 2) Zarząd ROD nie może żądać od ZM „GOAP” przyjmowania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od użytkowników działek zamieszkujących na stałe na terenie ROD,
- 3) zorganizowany system gospodarki odpadami komunalnymi na obszarze ROD im. E. Orzeszkowej jest w całej rozciągłości niezgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o których mowa powyżej,
- 4) nie do zaakceptowania są wprowadzone dla użytkowników działek zakazy składowania odpadów przy braku zapewnienia odpowiednich pojemników do gromadzenia odpadów,
- 5) ZM „GOAP” nie posiadał delegacji prawnych do przyjmowania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od użytkowników działek zamieszkałych na stałe na obszarze ROD oraz nie przeprowadził skutecznych działań administracyjnych wobec Zarządu ROD celem unormowania zaistniałej sytuacji w zakresie składania rzetelnych deklaracji zgodnych z rzeczywistymi potrzebami wyposażenia w odpowiednią ilość kontenerów bądź pojemników do gromadzenia odpadów, w celu zapewnienia właściwego stanu czystościowo-porządkowego na terenie ROD,
- 6) Zarząd ROD na etapie sporu między stronami był właściwie informowany o zasadach składania wymaganych przepisami prawa deklaracji, które winny być wyłącznie składane przez ww. organ samorządu Polskiego Związku Działkowców a nie przez poszczególnych użytkowników działek,
- 7) błędem było przyjęcie przez ZM „GOAP” deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez niektórych użytkowników działek, z których część posiada znaczne zaległości płatnicze wobec Związku, o których mowa na stronie 6 uzasadnienia.

Jednakże Komisja Rewizyjna stwierdziła, że mimo popełnienia określonych błędów w tej sprawie przez Biuro Związku skargę Zarządu ROD im. E. Orzeszkowej należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie Komisja Rewizyjna mając na uwadze dobro użytkowników działek i stan środowiska naturalnego oczekuje od Biura Związku podjęcia natychmiastowych działań wobec Zarządu ROD mających na celu zorganizowanie właściwego systemu postępowania ze wszystkimi frakcjami odpadowymi wytwarzanymi na terenie ROD zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz wyegzekwowania złożenia rzetelnej deklaracji

uwzględniającej faktyczne potrzeby wyposażenia w odpowiednią ilość kontenerów bądź pojemników do gromadzenia odpadów, a także wyeliminowania z systemu deklaracji złożonych przez użytkowników działek przyjętych niezgodnie z prawem.

Ponadto Komisja Rewizyjna oczekuje od Biura Związku:

- 1) podjęcia natychmiastowych działań na podstawie art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wobec Zarządu ROD, za złożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niezgodnej z rzeczywistymi potrzebami,
- 2) skierowania do Straży Miejskiej Miasta Poznania powiadomienia o popełnionych nieprawidłowościach przez Zarząd ROD z zakresu niewłaściwego postępowania z odpadami i wraz z wnioskiem o zastosowanie surowych kar przewidzianych w przepisach Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia,
- 3) przeprowadzenia cyklicznych kontroli obszaru ROD pod kątem sprawdzania stanu wyeliminowania nieprawidłowości z zakresu gospodarki odpadami,
- 4) przeprowadzenia kontroli Zarządu ROD w momencie składania „zerowych” deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, po okresie wegetacyjnym, gdyż nie do przyjęcia jest założenie przez Zarząd ROD, że odpady poza przedmiotowym okresem nie występują (niezgodność z postanowieniami § 2 ust. 1 pkt 10 regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze ZM „GOAP”),
- 5) spowodowania usunięcia z tablic ogłoszeniowych na terenie ROD nieprawdziwych informacji naruszających dobre imię Związku i innych instytucji,
- 6) zawiadomienia stosownych organów samorządu Polskiego Związku Działkowców o popełnionych nieprawidłowościach przez Zarząd ROD, o których mowa w przedmiotowym uzasadnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Rewizyjna wnioskuję:

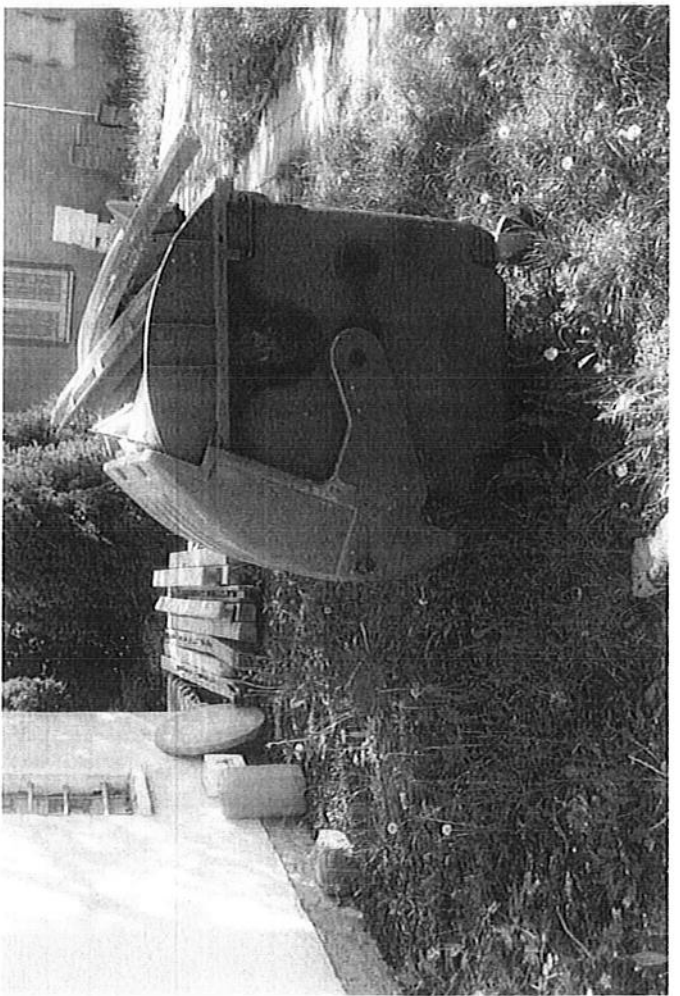
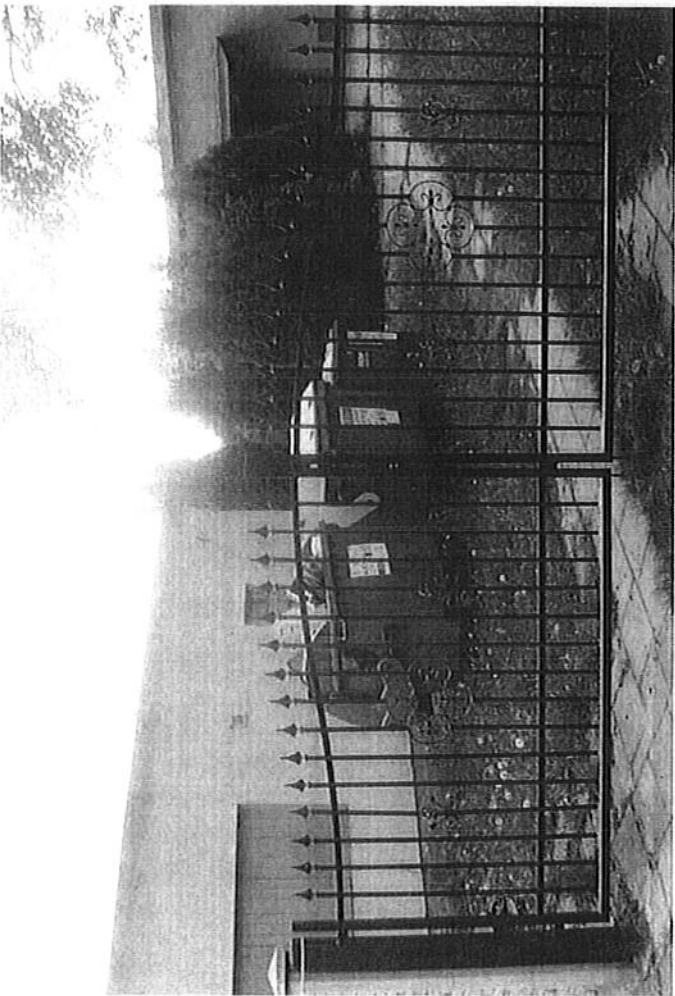
- uznać skargę Zarządu ROD za bezzasadną i powiadomić o tym fakcie Wydział Kontroli, Prawny i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
- podjęcie przez Biuro Związku działań na rzecz rozpatrzenia możliwości wyłączenia Rodzinnych Ogrodów Działkowych z systemu gospodarki odpadami z uwagi na specyfikę i złożone uwarunkowania panujące na terenach ROD, co dopuszcza znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wytyczne Ministerstwa Środowiska (5 i 6 strona przedmiotowego uzasadnienia),
- o złożenie przez Biuro Związku sprawozdania z podjętych działań na terenie ROD im. Elizy Orzeszkowej w Poznaniu mających na celu wyeliminowanie wszelkich

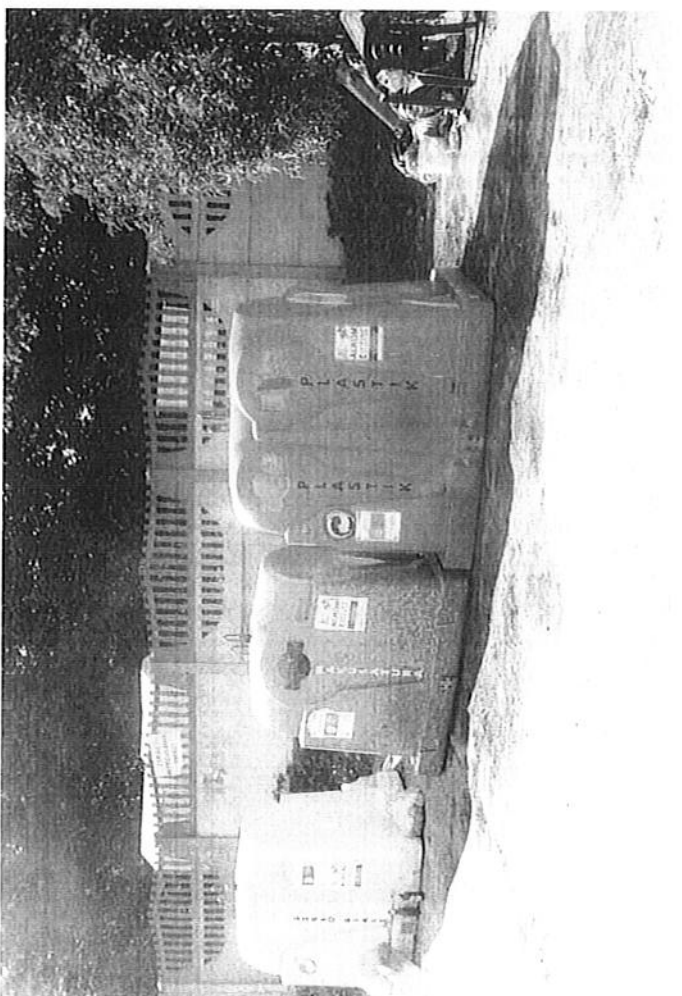
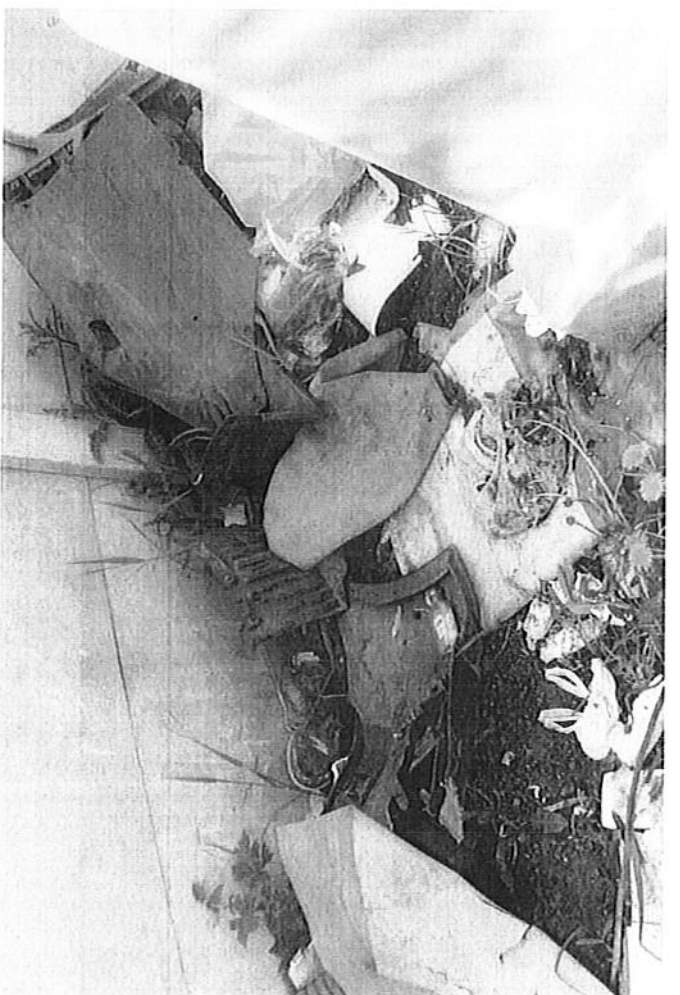
nieprawidłowości z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi i składanych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym też wyegzekwowania należnych zaległości z tytułu opłat na rzecz ZM „GOAP”.

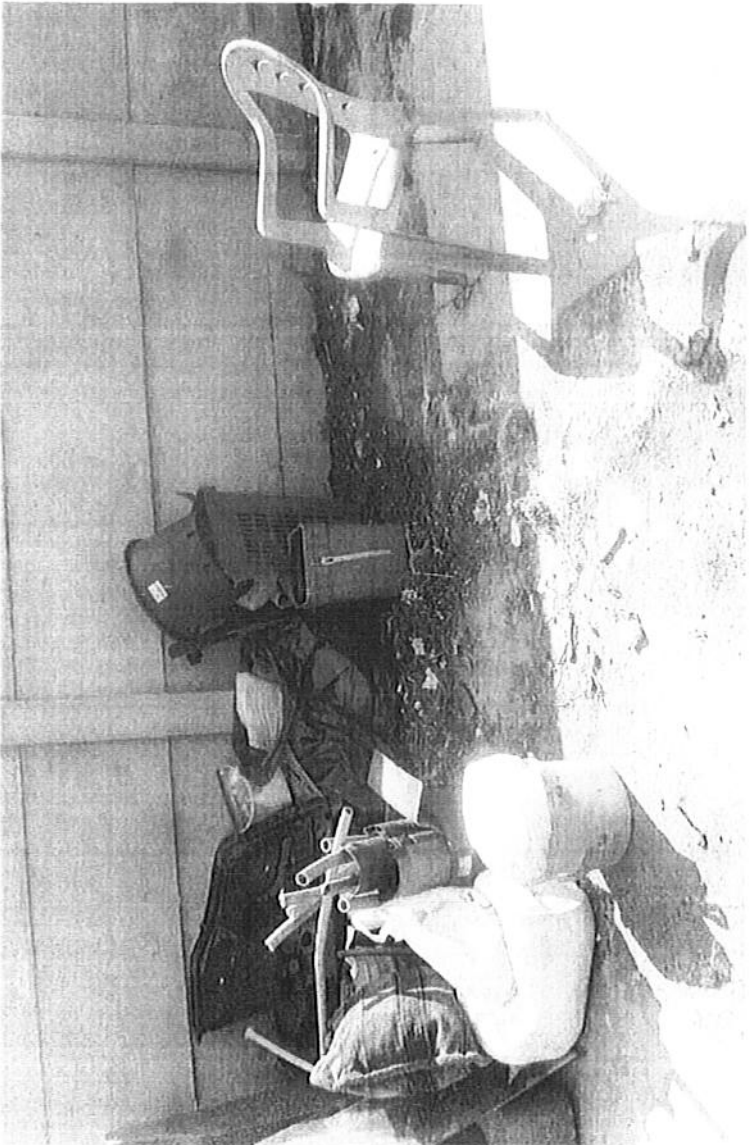
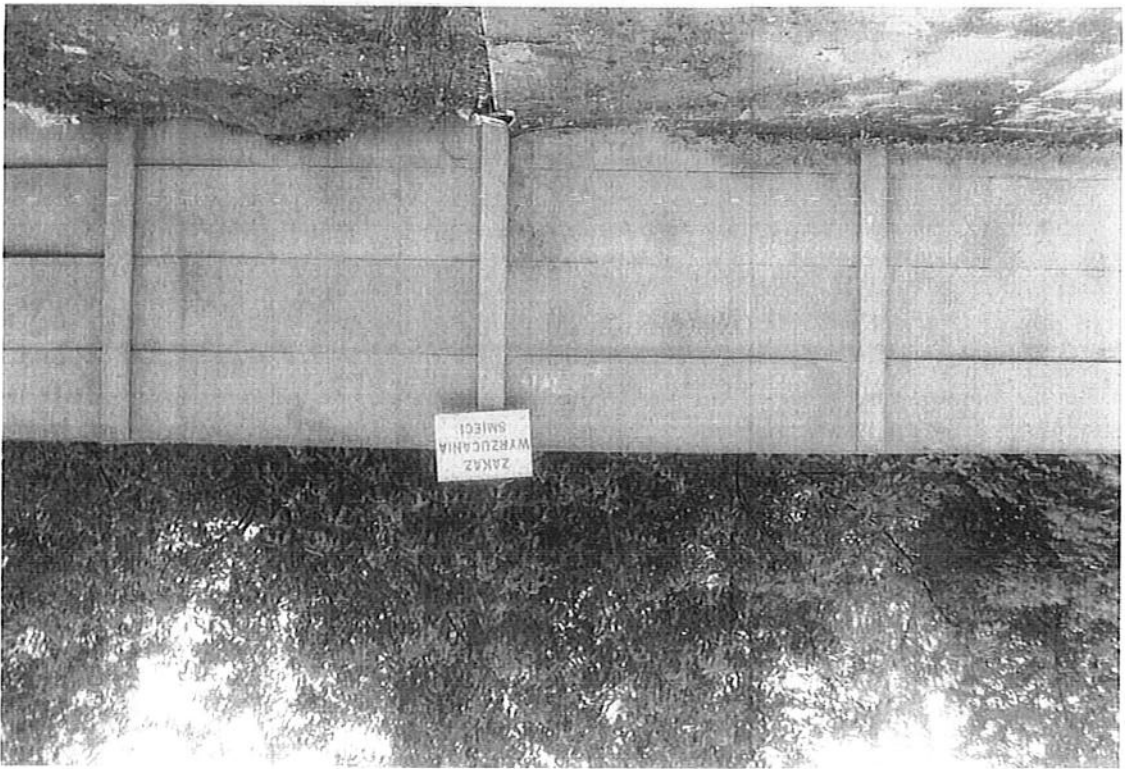
Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

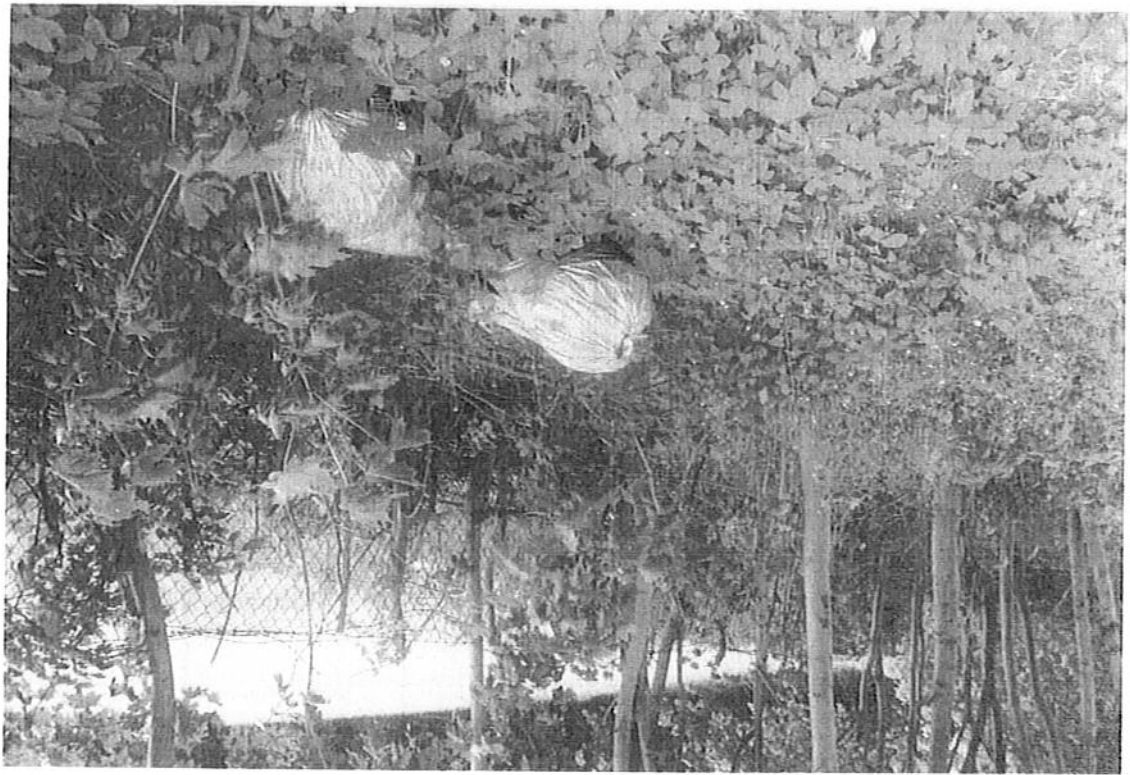
.....

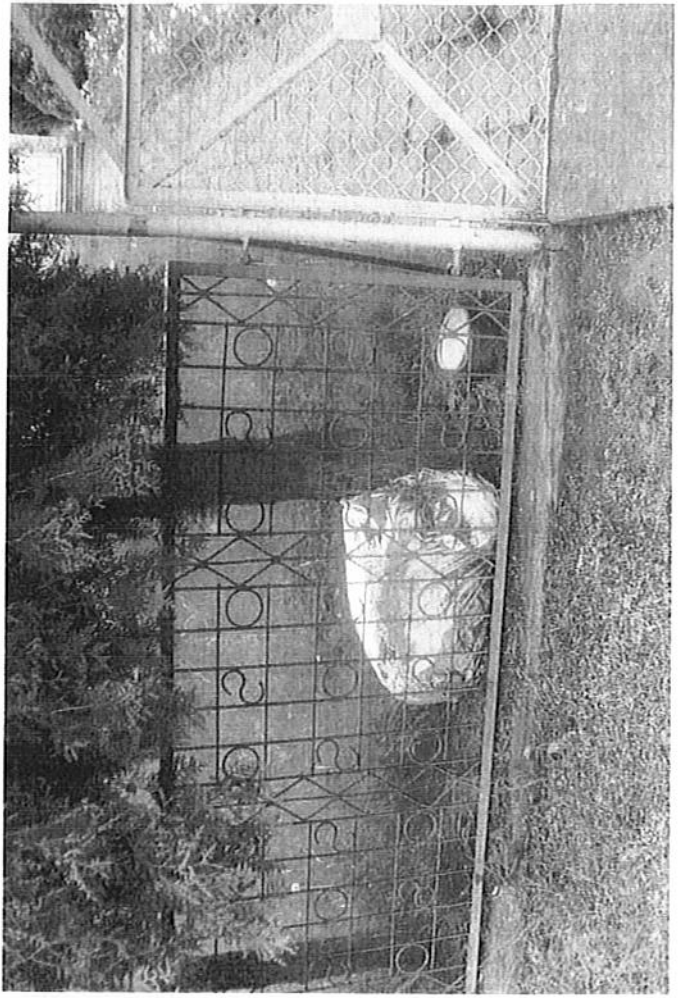
Marian Szkudlarek

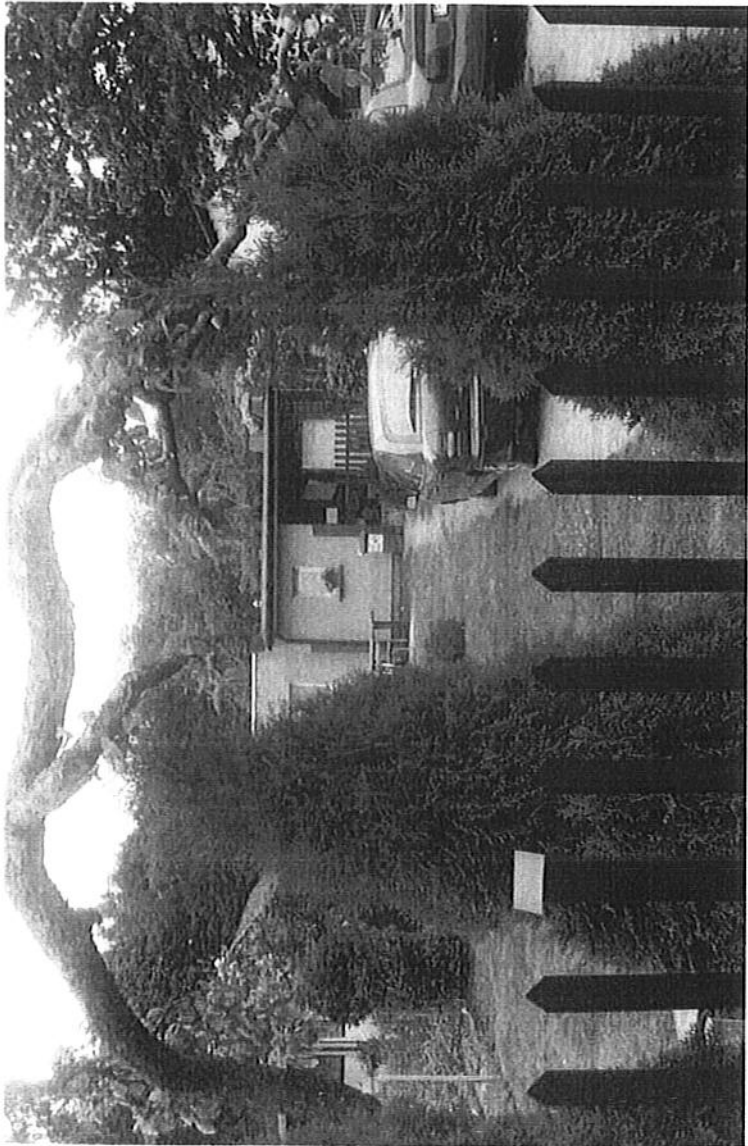
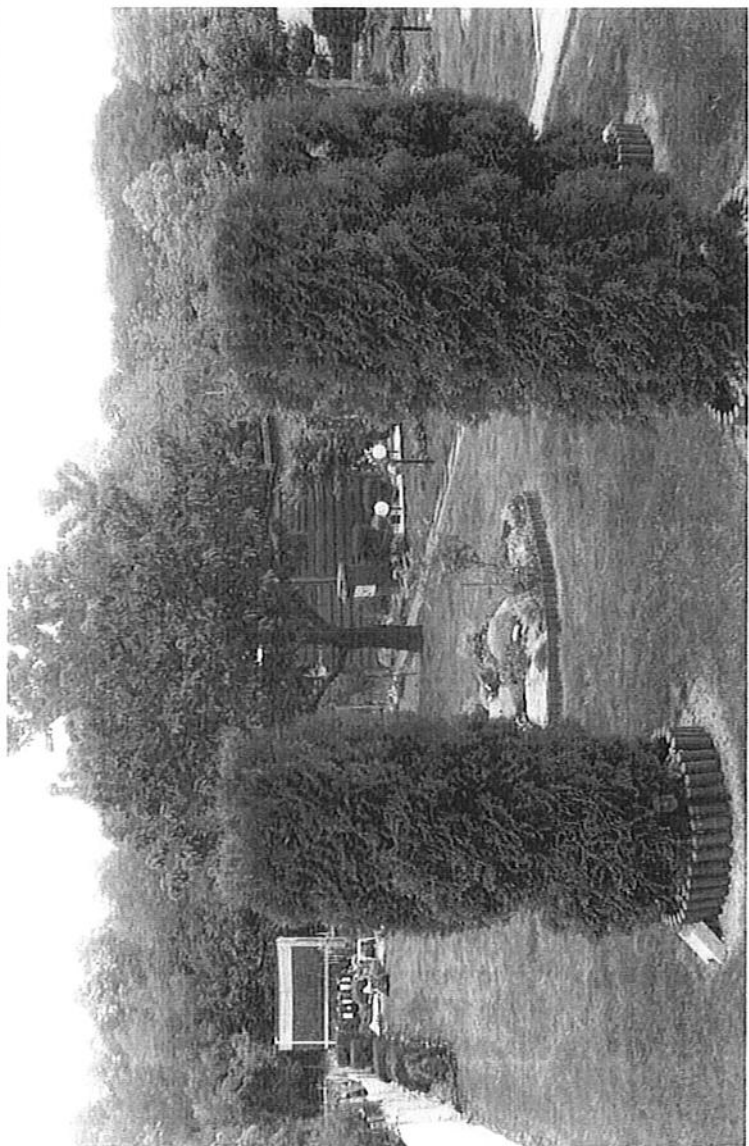
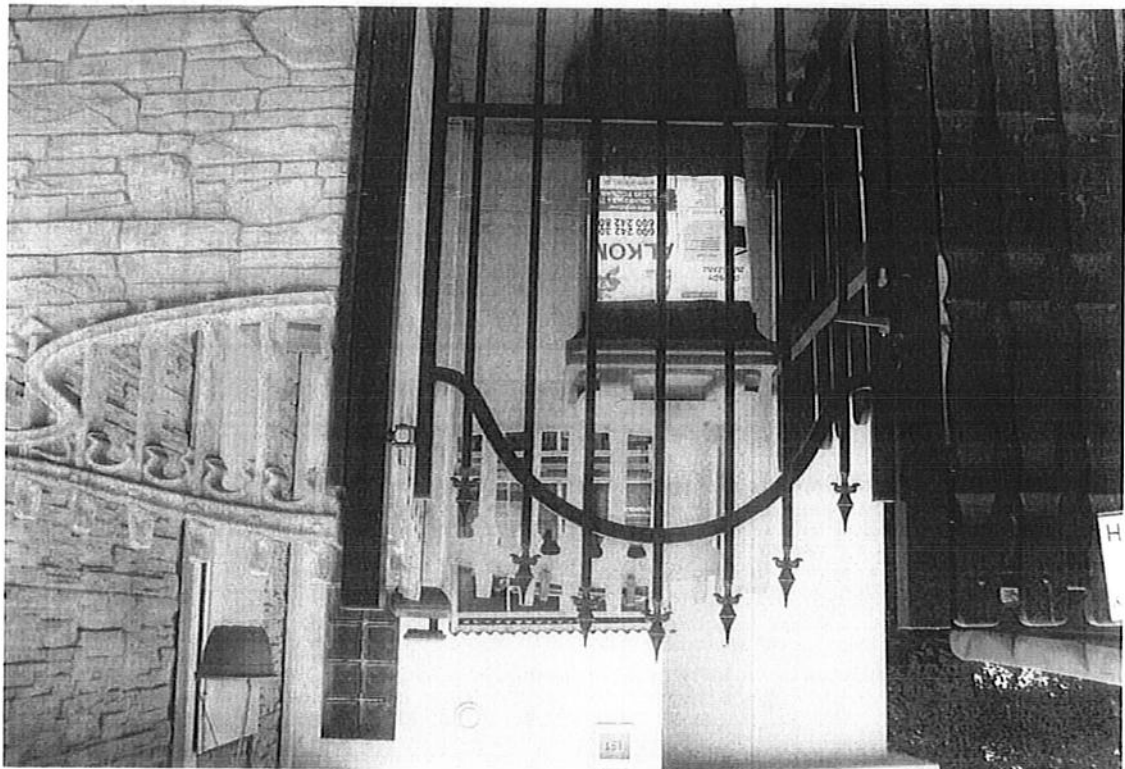












UWAGA DLA WSZYSTKICH DZIAŁKOWICZÓW

Z dniem 02.12.2014r. zostają zlikwidowane boksy na odpady zielone i gałęzie na terenie ROD.

W dniu 02.12.2014r. została przeprowadzona przez Urząd Miasta kontrola boksów na odpady zielone i gałęzie w składzie:

- 1. Urząd Miasta Poznania**
- 2. GOAP Miasta Poznania**
- 3. Straż Miejska**
- 4. ROD im. E. Orzeszkowej**

Z uwagi na nie prawidłowe składowanie na terenie ROD w boksach odpadów komisja w w/w składzie podjęła decyzję o natychmiastowej likwidacji znajdujących się boksów.