

UCHWAŁA NR 1./.../2015
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia 16.01..... 2015 r.

w sprawie: skargi wniesionej przez Asso Polska Sp. z o.o. na Związek Międzygminny „GOAP”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 69 ust. 2, 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013 poz 594 ze zm.) w związku z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013, poz. 267) Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę spółki Asso Polska Sp. z o.o. na Związek Międzygminny „GOAP”.

§2

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w uchwale Komisji nr 2/2014 z dnia 24 listopada 2014 r. w sprawie skargi Asso Polska Sp. z o.o. na Związek Międzygminny „GOAP” w Poznaniu uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały, które stanowi integralną jej część.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zgromadzenia ZM „GOAP”.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”
Zbigniew Zastrójny

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR 1.177/2015
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia 16.01..... 2015 roku

Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w dniu 10 X 2014 r. podjęło uchwałę w sprawie zlecenia do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” sprawy ze skargi Asso Polska Sp. z o.o.

Po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających w sprawie Komisja Rewizyjna ZM „GOAP” ustaliła, jak niżej.

W toku postępowania Komisja Rewizyjna poddała ocenie niezbędne dokumenty, które odzwierciedlają sposób świadczenia usług na rzecz Asso Polska Sp. z o.o. w zakresie odbioru odpadów komunalnych, wysokość naliczonych należności oraz zastosowaną formę egzekucji należnych opłat. Ponadto Komisja Rewizyjna w przedmiotowym postępowaniu skonfrontowała zarzuty wynikające ze skargi z obowiązującymi przepisami prawnymi, regulującymi zakres nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, w tym w szczególności z:

- ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa,
- uchwałą Nr VI/30/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „GOAP” z dnia 12 marca 2013 r. ws. przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „GOAP”,
- uchwałą Nr VI/34/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „GOAP” z dnia 12 marca 2013 r. ws. szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwałą Nr VI/31/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „GOAP” z dnia 12 marca 2013 r. ws. wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności,
- uchwałą Nr VI/28/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „GOAP” z dnia 12 marca 2013 r. ws. postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli

nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,

- uchwałą Nr VI/34/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „GOAP” z dnia 12 marca 2013 r. ws. określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- uchwałą Nr VI/33/2013 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „GOAP” z dnia 12 marca 2013 r. ws. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości – wraz z późn. zm.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że odbiór odpadów komunalnych zmieszanych z terenu nieruchomości przy ul. Obornickiej 1 w Kowanówku odbywał się zgodnie z postanowieniami ww. uchwał, gdzie określono że wywóz tego rodzaju odpadów winien odbywać się nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie. Nie do zaakceptowania jest zatem zarzut Asso Polska Sp. z o.o.

o zachowaniach monopolistycznych ze strony ZM „GOAP” poprzez narzucanie przez Związek wywozu min. 2 razy w miesiącu. Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości zobowiązany jest do przestrzegania częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych zmieszanych i zbieranych w sposób selektywny z terenu nieruchomości zamieszkałej i niezamieszkałej, która powinna być dostosowana do ilości powstających odpadów, tak aby nie dopuszczać do przepełnienia pojemników, tym samym zapewnienia właściwego stanu sanitarno – porządkowego nieruchomości. Przepisy § 7 ust. 4 ww. Regulaminu przesądzają, że w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, częstotliwość odbioru odpadów komunalnych zmieszanych powinna odbywać się przynajmniej raz na dwa tygodnie.

W świetle powyższego brak jest podstaw, aby ZM „GOAP” zastosował wobec Asso Polska Sp. z o.o. częstotliwość odbioru odpadów sprzeczną z częstotliwością określoną w akcie prawa miejscowego. Komisja Rewizyjna stwierdziła, że jedyną możliwością dostosowania wysokości płatności do faktycznej ilości wytwarzanych odpadów jest zmniejszenie pojemności pojemnika do ich gromadzenia. Co też Asso Polska Sp. z o.o. uczyniła, składając korektę deklaracji o wysokości tejże opłaty, gdzie uwzględniono pojemnik o poj. 0,36 m³, a nie jak pierwotnie 1,1 m³ – z mocą od 1 stycznia 2014 r.

Zaznaczyć należy, że do końca grudnia 2013 r. odpady wytwarzane przez Asso Polska Sp. z o.o. gromadzone były w pojemniku o poj. 1,1 m³, zgodnie ze złożoną przez tę spółkę deklaracją i odbierane były przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej z siedzibą w Obornikach, działające na rzecz Związku. Przedsiębiorstwo to w piśmie z dnia 6 listopada 2014 r. potwierdziło terminy wywozu odpadów z przedmiotowej posesji, a także brak

zgłoszenia przez Asso Polska Sp. z o.o. jakichkolwiek uwag odnośnie świadczenia usług w przedmiotowym zakresie.

Kwota roszczeniowa wobec Asso Polska Sp. z o.o. za okres od lipca do grudnia 2013 r. stanowiła łącznie 1428,00 zł za świadczone usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych z pojemnika o poj. PA 1,1 m³. Ustalenie powyższej należności jest zgodne z ustanowioną przez Zgromadzenie ZM „GOAP” wysokością stawki opłaty za opróżnienie pojemnika, o którym mowa powyżej, tj. 119 zł za jednorazowy odbiór – przy nieprowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów. W związku z nieuregulowaniem należnych opłat przez Asso Polska Sp. z o.o., ZM „GOAP” zastosował prawidłową procedurę egzekucyjną, w tym upomnienia oraz postanowienie końcowe z dnia 26 sierpnia br. wyjaśniające celowość egzekucji.

Odrębna kwestia to złożenie deklaracji o wysokości opłaty przez Asso Polska Sp. z o.o., która to powinna być złożona zgodnie z przepisami art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz uchwałą Zgromadzenia ZM „GOAP” ws. wzoru deklaracji.

Z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych do ZM „GOAP” przez Asso Polska Sp. z o.o. wynika jednoznacznie, że :

- w pierwszej deklaracji złożonej w dniu 21 stycznia 2014 r. – Asso Polska Sp. z o.o. zadeklarowała pojemnik o poj. PA 1,1 m³ z liczbą dwóch opróżnień w ciągu miesiąca, co zgodne jest z Regulaminem
- w korekcie deklaracji złożonej w dniu 21 stycznia 2014 r. – Asso Polska Sp. z o.o. zadeklarowała pojemnik o poj. SM-0,36 m³ z liczbą dwóch opróżnień w ciągu miesiąca, co również zgodne jest z Regulaminem.

W toku postępowania Komisja Rewizyjna uwzględniła jedynie deklaracje złożone przez Asso Polska Sp. z o.o., których odbiór został potwierdzony przez ZM „GOAP”. Na podstawie dokumentów obciążeniowych wystawionych przez ZM „GOAP” za usługi świadczone wobec Asso Polska Sp. z o.o. należy uznać, że:

- za okres od lipca do grudnia 2013 r. zastosowano prawidłowe stawki opłat, uwzględniając stawkę miesięczną w wysokości 238 zł (za dwukrotne opróżnienie pojemnika PA- 1,1 m³),
- od 1 stycznia 2014 r. zastosowano również prawidłowe stawki opłat, uwzględniając stawkę miesięczną w wysokości 102 zł (za dwukrotne opróżnienie pojemnika SM-0,36 m³)

W związku ze zmianą zastosowanej pojemności pojemnika, Komisja Rewizyjna za celowe uznaje potrzebę kontynuacji działań kontrolnych wobec Asso Polska Sp. z o.o. pod

kątem sprawdzania, czy między poszczególnymi cyklami wywozowymi, nie występuje przepełnienie pojemnika i zaleganie odpadów komunalnych w stanowisku odpadowym.

Ponadto w wyniku postępowania w sprawie, Komisja Rewizyjna za bezzasadny uznała również trzeci zarzut Asso Polska Sp. z o.o. o bezczynności organu przez niewszczęcie postępowania pomimo złożenia skargi w dniu 11 marca br. Ustalono bowiem, że względem zgłoszenia poczynionego przez p. Wiesławę Swędrowską – Karp w marcu br. pracownicy Biura ZM „GOAP” nie dopatrzili się znamion skargi. Ostatecznie bowiem o tym, czy dane pismo jest skargą, czy też nie, decyduje organ ją rozpatrujący – biorąc pod uwagę treść pisma, a nie jego formę zewnętrzną. Zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie sprawy – a takie nieprawidłowości nie miały miejsca w rozpatrywanym przypadku. W świetle powyższego, Komisja Rewizyjna nie doszukała się przeszkód formalnych do uznania, aby pismo Asso Polska Sp. z o.o. nie było przez ZM „GOAP” rozpatrywane w trybie przewidzianym dla skarg.

Biorąc powyższe pod uwagę, skargę Asso Polska Sp. z o.o. uznaje się za bezzasadną.

Przewodniczący Zgromadzenia

Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

Zbigniew Zastrójny