

UCHWAŁA NR IV/9/2022
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO "GOSPODARKA ODPADAMI
AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ" W LIKWIDACJI

z dnia 13 czerwca 2022 r.

w sprawie: uznania skargi złożonej przez Pana L.M. (szczegółowe dane Skarżącego w treści skargi) za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 w zw. z art. 69 ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559.) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w likwidacji uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg i Wniosków Zgromadzenie uznaje wniesioną w dniu 02.02.2022 r. skargę na działanie Związku za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Zgromadzenia zawiadomi Skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Zgromadzenia Związku
Międzygminnego
"Gospodarka Odpadami
Aglomeracji Poznańskiej"
w likwidacji

Tomasz Zwoliński

UZASADNIENIE

W dniu 02 lutego 2022 roku wpłynęła do Biura Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w likwidacji skarga złożona przez Pana L.M. na działanie Związku.

Po rozpoznaniu skargi przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji ZM GOAP w likwidacji ustalono co następuje.

Ustalenia faktyczne:

Pan L.M. złożył do Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w dniu 7 czerwca 2013 r. deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczącą nieruchomości położonej w Poznaniu ul. Dereniowa.

W związku z zaprzestaniem uiszczania opłaty w wysokości 112 zł (zgodnie z zawiadomieniem z dnia 20.11.2020 r.) za gospodarowanie odpadami komunalnymi od stycznia 2021 r. ZMZ GOAP działając na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych oraz zgodnie z art. 15 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 479) wysyłał pisemne upomnienia, zawierające wezwania do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego.

W odpowiedzi na upomnienie UP-30889/2021 Skarżący przysłał pismo z dnia 2 lipca 2021 r. (data wpływu 7.07.2021 r.), w którym oświadczył, że w dniu 8.10.2020 r. została podpisana notarialna umowa sprzedaży przedmiotowej nieruchomości, a dotychczasowi właściciele zachowali prawo do przebywania na nieruchomości do stycznia 2021 r.

Na powyższe pismo w dniu 16 lipca 2021 r. została udzielona odpowiedź informująca o konieczności złożenia „deklaracji wygaszającej”, a także w związku z upływem terminu wskazanego w art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – dalej u.c.p.g. (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) o konieczności przedłożenia kopii aktu notarialnego lub protokołu zdawczo-odbiorczego.

W odpowiedzi z dnia 8 grudnia 2021 r. (data wpływu 10.12.2021 r.) klient oświadczył, że w jego opinii brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych do żądania przez organ złożenia tzw. „deklaracji wygaszającej” wskazując, że obowiązki ustawowe ciąży wyłącznie na właścicielu nieruchomości, a nie byłym właścicielu i wywodząc, że jako nie-właściciel nie ma obowiązku składania jakiegokolwiek deklaracji, a tym samym ponoszenia opłaty.

W piśmie z dnia 10 stycznia 2022 roku (odebrany w dniu 14.01.2022 r.) organ podtrzymał swoje stanowisko wyrażone we wcześniejszych pismach wskazując dodatkowo, że deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter bezterminowy w tym znaczeniu, że wskazana w niej wysokość miesięcznej opłaty obowiązuje w kolejnych miesiącach do czasu zmiany danych będących podstawą ustalenia jej wysokości, co z kolei skutkuje obowiązkiem złożenia przez właściciela nowej deklaracji, o której mowa w art. 6m ust. 2 (za: wyrok WSA w Kielcach z 26.06.2014 r., I SA/Ke 265/14, LEX nr 1546106; tak też: wyrok WSA w Poznaniu z 23.05.2018 r., I SA/Po 282/18).

Odnosząc się do twierdzenia strony, że brak jest podstaw prawnych do żądania złożenia przez stronę „deklaracji wygaszającej”, należy wskazać, że podstawę stanowi zapis art. 6m ust. 2 u.c.p.g., zgodnie z którym „w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel

nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.”

Zastosowanie powyższego przepisu do sytuacji ustania obowiązku uiszczania opłaty potwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku I SA/Go 104/21 z dnia 17 czerwca 2021 r. dotyczącym zwiększenia lub zmniejszenia częstotliwości odbioru odpadów a ustalenia wysokości opłaty i **poinformowania o wygaśnięciu obowiązku odbioru odpadów** wskazując, że ponieważ u.c.p.g. jako jedyną formę oświadczenia wiedzy w zakresie podstaw istnienia obowiązku przewiduje nową deklarację (względnie jej korektę w przypadku "wstecznego" deklarowania), przyjęć należy, że także wygaśnięcie obowiązku nakłada na osoby (podmioty) zobowiązanie "poinformowania" właśnie w tej formie również o ustaniu obowiązku. W ocenie Sądu wprowadzenie we wzorze deklaracji, jako jednej z podstaw złożenia deklaracji, właśnie informacji o ustaniu obowiązku, czyni wzór deklaracji czytelnym.

Realizacja powyższego w Związku Międzygminnym "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" znalazła swoje odzwierciedlenie we wzorze deklaracji przyjętym Uchwałą nr XVI/281/2020 z dnia 15 czerwca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2020 r., poz. 5237), Uchwałą nr LXI/296/2020 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" z dnia 2 listopada 2020 r. w sprawie: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2020 r., poz. 8194) i Uchwałą nr LXVIII/329/2021 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" z dnia 26 kwietnia 2021 r. w sprawie: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2021 r., poz. 3714), gdzie w polu nr 4 jako jedną z okoliczności powodujących powstanie obowiązku złożenia deklaracji wskazano "wygaśnięcie obowiązku". Dodać należy, że inne organy wymagają realizacji tego obowiązku poprzez pole "ustanie obowiązku uiszczania opłaty", np. Szczecino, Wrocław lub poprzez wymaganie złożenia tzw. "deklaracji zerowej" (korekta, zmiana lub nowa deklaracja), np. Ząbki, Otwock, Tarnowskie Góry, Ustronie Morskie, Świdnica, Związek Gmin Zagłębia Miedziowego.

Reasumując właściciel nieruchomości, który wyprowadza się z posiadanej nieruchomości, np. sprzedaje ją powinien złożyć, zgodnie z aktami prawa miejscowego oraz art. 6m ust. 2 u.c.p.g. deklarację wygaszającą. Jest to, wbrew twierdzeniom strony, deklaracja mająca wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Organ nie jest uprawniony do "wyręczania" właścicieli nieruchomości z ich obowiązków, a tym samym nie może z urzędu wygasić deklaracji. Dopóki mieszkaniowiec nie zmieni deklaracji, istnieje obowiązek uiszczania opłat.

Podsumowanie stanowiska Zgromadzenia :

1. W związku z powyższymi ustaleniami Zgromadzenie ZM GOAP w likwidacji po zapoznaniu się dokumentami oraz rozpatrzeniu skargi stwierdza, że:
 - a) Czynności, do których Związek był zobowiązany były wykonywane zgodnie z przepisami i obowiązującymi w Związku procedurami.

- b) Z uwagi na sprzedaż nieruchomości, Skarżący zaprzestał uiszczania opłaty od stycznia 2021 r. bez złożenia „deklaracji wygaszającej”.
- c) W wyniku prowadzonych czynności z uwagi na brak wpływu prawidłowej deklaracji oraz powstałymi zaległościami, wystosowane zostały upomnienia.
- d) Klient pisemnie oświadczył, że nie widzi podstaw prawnych do złożenia takowej deklaracji.
- e) Zgodnie z przepisami u.c.p.g, w przypadku każdej zmiany danych stanowiących podstawę naliczania opłaty, właściciel obowiązany jest złożyć nową deklarację.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Zgromadzenie ZM GOAP w likwidacji uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.