

UCHWAŁA NR LXXIII/354/2021
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO "GOSPODARKA ODPADAMI
AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ"

z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie: uznania skargi złożonej przez Pana A.K. (szczegółowe dane Skarżącego w treści skargi) za bezzasadną.

Na podstawie art. 18b ust. 1 w zw. z art. 69 ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg i Wniosków Zgromadzenie uznaje wniesioną w dniu 29.10.2021 r. skargę na pracownika biura Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Zgromadzenia zawiadomi Skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Zgromadzenia Związku
Międzygminnego
"Gospodarka Odpadami
Aglomeracji Poznańskiej"

Tomasz Robert Zwoliński

UZASADNIENIE

W dniu 29 października 2021 roku za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu wpłynęła do Biura Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” skarga Pana A.K. na pracownika Biura Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”.

Po rozpoznaniu skargi przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji ZM GOAP ustalono co następuje.

Ustalenia faktyczne:

W przedmiotowej sprawie dokonano następujących ustaleń:

Na podstawie art. 143 § 1 i § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst. jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1540 z późn. zm.) – dalej O.p., w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst. jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.)- dalej u.c.p.g., art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst. jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) - dalej k.p.a., oraz art. 18 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst. jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 1427 ze zm. z późn. zm.) – dalej u.p.e.a., upoważnieniem DO.077.13.2021 z dnia 1 lipca 2021 r. Pani E.S. została upoważniona do podejmowania następujących czynności załatwiania spraw w imieniu Zarządu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” w związku z realizacją kompetencji Zarządu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” wynikających z u.c.p.g., w zakresie:

- 1) dokonywania wszelkich czynności wynikających z przepisów Działu III O.p., w tym do wszczynania i prowadzenia postępowań podatkowych z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych,
- 2) dokonywania wszelkich czynności wynikających z przepisów Działu IV O.p., w tym do wszczynania i prowadzenia postępowań podatkowych z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych,
- 3) dokonywania wszelkich czynności sprawdzających wynikających z przepisów Działu V O.p.,
- 4) wydawania postanowień i zaświadczeń zgodnie z O.p.,
- 5) prowadzenia wszelkich czynności wierzyciela wynikających z u.p.e.a., w tym między innymi do wydawania postanowień i zaświadczeń zgodnie z u.p.e.a. oraz podpisywania upomnień i tytułów wykonawczych,
- 6) prowadzenia wszelkich czynności wynikających z k.p.a. z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych.

Konsekwencją powyższego było podpisanie przez upoważnionego pracownika biura ZM GOAP upomnienia UP-44909/2021 z dnia 21.09.2021 r., które zgodnie ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru, zostało doręczone Panu A.K. w dniu 11.10.2021 r.

Ponadto należy wskazać, iż podstawą uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest złożona przez właściciela nieruchomości deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednakże w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. Zawiadomienie zawiera pouczenie, że stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Wynika to bezpośrednio z przepisu art. 6 ust. 2a u.c.p.g. Reasumując, doręczenie właścicielowi zawiadomienia zobowiązuje go do uiszczania opłaty w nim wskazanej i zwalnia organ z konieczności wydawania dodatkowej decyzji określającej wysokość opłaty.

Analizując indywidualne konto podatkowe Skarżącego, w myśl złożonych deklaracji oraz skierowanych zawiadomień, dotyczących nieruchomości położonej w Poznaniu przy ul. [REDAKTOWANE] odnotowano następujące zobowiązania podatkowe z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1 - za okres od 01/2017 do 06/2017;
- 2 - za okres od 07/2017 do 06/2019;
- 3 – za okres od 07/2019 do 12/2020; 4 – od 01/2021 do dnia dzisiejszego.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. oraz § 3 ust. 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze gmin wchodzących w skład Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” będącego załącznikiem nr 1 do Uchwały nr LVII/283/2020 Zgromadzenia Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" z dnia 22 czerwca 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2020 r. poz. 5403 ze zm.) od września 2020 r. wprowadzono obowiązek prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, wykluczając tym samym możliwość wskazania w deklaracji nieselektywnego sposobu gromadzenia odpadów. Wymóg selektywnego zbierania odpadów uważa się za spełniony, jeżeli frakcje odpadów zbierane są z podziałem na papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne oraz bioodpady, co wynika z ww. przepisów oraz Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r. poz. 906).

Tym samym, mając powyższe na uwadze dostosowano druk deklaracji. Jednocześnie w związku z faktem, iż stawki opłaty nie uległy zmianie brak było podstaw do skierowania przez ZM GOAP zawiadomień do właścicieli, którzy przed 1 września 2020 r. deklarowali nieselektywną zbiórkę odpadów komunalnych. W takim przypadku właściciel winien samodzielnie złożyć deklarację, wyliczając wysokość miesięcznej opłaty w oparciu o stawkę przewidzianą dla selektywnej zbiórki.

Strona nie złożyła przedmiotowej deklaracji, tym samym wysokość zobowiązania za okres wrzesień - grudzień 2020 r. z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za omawiany okres wynika z zawiadomienia skierowanego w związku ze zmianą stawki opłaty począwszy od lipca 2019 r.

Nadto w związku z podwyżką opłaty począwszy od 1 stycznia 2021 r. zaistniała konieczność skierowania, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zawiadomienia o zmianie stawki. Mając na uwadze, brak stawki opłaty dla nieselektywnej zbiórki skierowano do Strony zawiadomienie w oparciu o liczbę osób wskazaną w ostatniej deklaracji złożonej przez Stronę. Tym samym wysokość zobowiązania za omawiany okres, należnego do zapłaty wynosi 56 zł.

Zgodnie z art. 51 § 1 O.p., zaległością podatkową jest podatek niezapłacony w terminie, natomiast zgodnie z art. 53 § 1 tejże ustawy od zaległości podatkowych, z zastrzeżeniem art. 52 § 1 pkt 2 i art. 54, naliczane są odsetki za zwłokę.

W związku z faktem uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwotach niższych niż wynikają z obowiązujących deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie oraz skierowanych zawiadomień, pracownik biura Związku, działając w imieniu ZZM GOAP, na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych oraz zgodnie z art. 15 § 1 u.p.e.a., wystosowała pisemne upomnienia, zawierające wezwania do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego. Wystane upomnienia: UP-8420/2021 z dnia 22.03.2021 r., UP-29849/2021 z dnia 21.06.2021 r. oraz UP44909/2021z dnia 21.09.2021 r. zostały uznane za zasadne oraz doręczone na podstawie uregulowań zawartych w art. 42 § 1 k.p.a.

Ponadto, w myśl art. 2 pkt 1 u.p.e.a., w myśl którego egzekucji administracyjnej podlegają podatki, opłaty i inne należności, w tym także opłata z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, do których stosuje się przepisy działu III O.p. naruszeniu nie uległ art. 3a § 1 pkt 6. Na dzień wystawienia upomnień, o których mowa powyżej, na indywidulowanym koncie Pana A.K. widniały zaległe zobowiązania podatkowego stanowiące obowiązek uregulowania płatności, tym samym nie nastąpiło ich wygaszenie ani w całości ani w części, a wysokość poszczególnych zobowiązań była Stronie znana.

Mając na uwadze powyższe wszelkie czynności tutejszego organu podejmowane były w oparciu o deklaracje złożone przez Stronę oraz w oparciu o skierowane i doręczone Stronie zawiadomienia o zmianie wysokości stawki opłaty. Organ w dalszej kolejności podjął działania zmierzające do wszczęcia postępowania

podatkowego mającego na celu prawidłowe określenie wysokości opłaty za okres od września do grudnia 2020 r. w skutek braku przedłożenia przez Stronę deklaracji w związku z deklarowaniem nieselektywnej zbiórki.

Podsumowanie stanowiska Zgromadzenia :

1. W związku z powyższymi ustaleniami Zgromadzenie ZM GOAP po zapoznaniu się dokumentami oraz rozpatrzeniu skargi stwierdza, że:
 - a) Czynności, do których Związek był zobowiązany były wykonywane zgodnie z przepisami i obowiązującymi w Związku procedurami.
 - b) Z uwagi na zmiany przepisów wykluczających nieselektywną zbiórkę odpadów komunalnych, klient zobowiązany był do złożenia nowej deklaracji, wyliczając miesięczną opłatę dla selektywnej zbiórki.
 - c) W wyniku prowadzonych czynności, z uwagi na brak wpływu prawidłowej deklaracji oraz powstałymi zaległościami, wystosowane zostało upomnienie.
 - d) W związku z realizacją działań wynikających z u.c.p.g, pracownik Biura Związku działał zgodnie z udzielonym przez Zarząd Związku upoważnieniem.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Zgromadzenie ZM GOAP uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.